

REFERAT Velfærdsudvalget d. 13-02-2014

Mødedato Torsdag d. 13. februar 2014 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 129

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
VFU - Forslag fra Enhedslisten, Ny kontanthjælpsreform.....	4
VFU - Forslag fra Enhedslisten, Mestring af eget liv.....	6
VFU - Tilsyn 2013 for botilbud.....	8
VFU - Regler for ledsagelse og støtte ved ferier og sociale aktiviteter for borgere på botilbud og kl	10
VFU - Kvalitetsstandard; Hjælp til udsættelsestruede lejere.....	13
VFU - Magtanvendelse i 2013.....	15
VFU - Den årlige revision af Hjemmeplejens kvalitetsstandarder §83.....	18
VFU - Orientering fra formanden.....	21
VFU - Orientering fra Børn, Kultur & Velfærd.....	23
VFU - Eventuelt.....	25

Punkt 1: Lukket

Punkt 2: VFU - Forslag fra Enhedslisten, Ny kontanthjælpsreform

14/1137

Bilag

Forslag fra Helge Bo Jensen, Enhedslisten

Uddybende notat

VFU - Forslag fra Enhedslisten, Ny kontanthjælpsreform

Baggrund

Kommunalbestyrelsesmedlem Helge Bo Jensen har på vegne af Enhedslisten fremsendt forslag til behandling i Velfærdsudvalget.

Forslaget er dateret den 14. januar 2014 og vedlagt som bilag.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at Velfærdsudvalget drøfter Enhedslistens forslag.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-01-2014

Udsatte sagen.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

I forhold til forslag 1 blev det taget til efterretning, at der udarbejdes en mødesag om forslag til justering af Albertslund Kommunes rådighedsbeløb til april mødet.

I forhold til forslag 2 og 3 (oprindelig forslag 4 i Helge Bo Jensens forslag):

Helge Bo Jensen (Ø) fremsender fornyet forslag til Økonomiudvalget/ Kommunalbestyrelsen.

Punkt 3: VFU - Forslag fra Enhedslisten, Mestring af eget liv

14/1926

Bilag

Mail fra Helge Bo Jensen

Administrationens kommentarer

Udtalelse fra Ældrerådet

VFU - Forslag fra Enhedslisten, Mestring af eget liv

Baggrund

Kommunalbestyrelsesmedlem Helge Bo Jensen har på vegne af Enhedslisten fremsendt forslag til behandling i Velfærdsudvalget. Forslaget er dateret den 2. februar 2014 og vedlagt som bilag.

Der vil blive orienteret under personsager i forhold til første del af mailen. Derudover er udarbejdet et notat om erfaringer for Mestring af eget liv.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at Velfærdsudvalget drøfter Enhedslistens forslag.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Det blev stemt om forslaget fra Helge Bo Jensen (Ø):

"Bestemmelserne omkring visitering til mestringsforløb ændres, så det sikres, at vores borgere ikke presses til at acceptere "mestring af eget liv", fx. ved at de ellers fratages mulighed for hjælp til praktisk hjælp eller personlig pleje, som de ikke selv kan klare".

For dette stemte 2:

Brian Palmund (V) og Helge Bo Jensen (Ø).

Imod stemte 4:

Nils Jensen (A), Leif Pedersen (F), Allan Høyer (O) og Paw Østergaard Jensen (A).

Flemming Jørgensen (A) undlod at stemme.

Udvalget ønskede, at administrationen udarbejder til et kommende udvalgsmøde forslag til en årlig brugertilfredshedsundersøgelse blandt brugere af mestringsforløb (også dem, der har takket nej til et mestringsforløb).

Udvalget ønskede til den videre udvalgsbehandling svar på Ældrerådets spørgsmål: *"Det, der undrer os , men at nægte borgeren hjælp, hvis de ikke mener at have ressourcer til mestring, er vel ikke helt efter lovens bogstav, som den er udformet i dag".*

Herefter begærede Helge Bo Jensen (Ø) sagen til behandling i Kommunalbestyrelsen.

Punkt 4: VFU - Tilsyn 2013 for botilbud

13/8555

Bilag

Tilsynsrapport Miravænget 2013

Tilsynsrapport Hedemarken 2013

Tilsynsrapport Boligerne Stationstorvet 2013

Tilsynsrapport Humlehusene 2013

Tilsynsrapport HØS 2013

Udtalelse fra Handicaprådet

Svar til Folketingets Socialudvalg

VFU - Tilsyn 2013 for botilbud

Baggrund

Albertslund Kommune er til og med 2013 forpligtet til at føre tilsyn med tilbud efter den sociale lovgivning. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne løses på. Tilsynet er gennemført med udgangspunkt i Albertslund kommunes tilsynskoncept for botilbud på området voksne udviklingshæmmede vedtaget af kommunalbestyrelsen den 15. maj 2007. Tilsynsgruppen bestod af 2 kommunalbestyrelsesmedlemmer og 2 embedsmænd fra afdelingen Social & Familie.

Der er i 2013 ført anmeldt og uanmeldt tilsyn med 5 botilbud for voksne udviklingshæmmede: Herstedøster Sidevej (HØS); bofællesskaberne Miravænget, Hedemarken og Humlehusene samt Boligerne Stationstorvet 23.

Tilsynsgruppen besluttede på baggrund af indhentet skriftligt materiale hvilke fokusområder, der skulle drøftes under tilsynet, herunder også samfundsrelevante problemstillinger.

Tilsynsbesøgene i 2013 har ikke givet anledning til påtaler. Der er givet anbefaling om opfølgning på korrekt opbevaring af medicin i Miravænget.

Det er sidste gang tilsynet gennemføres af Albertslund Kommune. Tilsynet vil fra 1. januar 2014 blive varetaget af Socialtilsyn Hovedstaden, Frederiksberg Kommune.

Det betyder bl.a. at myndighedsansvaret for at godkende og føre tilsyn med de sociale døgntilbud og ambulante stofmisbrugsbehandlingstilbud overgår til den nye tilsynsenhed. Formålet er at styrke det faglige indhold og kvaliteten i landets botilbud.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens § 16.

Høring

Sagen sendes til Ældrerådet og Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at tilsynsrapporterne for 2013 tages til efterretning.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Taget til efterretning.

Leif Pedersen (F) gjorde udvalget opmærksom på, at Birgit Hauer (medlem af Kommunalbestyrelsen (for F) i 2013, da der blev ført tilsyn på botilbuddene) havde fremsendt mail til administration til rapporterne. Denne mail vedlægges den videre udvalgsbehandling.

Punkt 5: VFU - Regler for ledsagelse og støtte ved ferier og sociale aktiviteter for borgere på botilbud og klubber

14/1396

Bilag

Udtalelse fra medlemmer af Klub Stoppestedet

Udtalelse fra Handicaprådet

Bevillingsskema

VFU - Regler for ledsagelse og støtte ved ferier og sociale aktiviteter for borgere på botilbud og klubber

Baggrund

Kommunernes Landsforening (KL) gør i administrativ information af 16. januar 2014 opmærksom på, at det ikke er tilladt for kommunerne at opkræve betaling fra borgeren til at dække udgifter, der går til at yde hjælpen. Dette gælder fx udgifter til personalets løn, kost, logi, transport, entrébilletter til ferier, aktiviteter, mv.

Udgifterne til drift af tilbuddene i form af omkostninger relateret til personalets arbejde overfor borgeren, er kommunens ansvar og kan regnes med ind i taksten for det konkrete tilbud.

Denne information har konsekvenser for kommunens hidtidige praksis vedrørende rejser og udadrettede aktiviteter, som tilbydes beboerne i de 4 bofællesskaber for psykisk udviklingshæmmede (Miravænget, Hedemarken, Humlehusene og Herstedøster Sidevej) og medlemmerne af Klub Stoppestedet.

Hidtil har løn og kolonitillæg altid været afholdt af Albertslund Kommune. Udgifter, såsom kost, entre, værelsesleje mm. har på de længere ferieture, været betalt af borgerne. På korte ture, eks. weekendture, har praksis været, at udgifter til fælles feriefaciliteter blev betalt ligeligt af de deltagende borgere, mens andre udgifter er blevet betalt over aktivitetskontoen.

På ferieture med overnatning skal der som minimum deltage 4 borgere, for at ferieturen gennemføres. Det udløser bistand fra 2 medarbejdere. Medarbejderantallet reguleres af deltagerantallet på de forskellige ture og arrangementer.

Denne praksis, med rejser og håndteringen af de affødte udgifter, har eksisteret siden ibrugtagelsen af botilbud og klub.

På bofællesskaberne Miravænget, Hedemarken og Humlehusene er der hidtil udbudt minimum en sommerferie til alle beboere og en weekendtur med to overnatninger. Derudover tilbydes en vinterrejse i samarbejde med Klub Stoppestedet.

For brugere af *Klub Stoppestedet* udbydes der endvidere en sommerferie på én uge samt en tur med to overnatninger for de medlemmer, som på grund af anden funktionsnedsættelse, ikke har kunnet deltage i de længerevarende rejser.

Beboerne på Herstedøster Sidevej har hidtil fået tilbud om 12 feriedage pr beboer om året, og stort set alle beboerne rejser alle dagene. Det foregår ved, at der hvert år udarbejdes et feriekatalog, hvor beboerne har mulighed for at vælge mellem sommerferie i ind- eller udland, vinterferie, musikfestival mm.

Økonomi og finansiering

Hvis kommunen fortsat skal udbyde ferier af kortere eller længere varighed på nuværende niveau, vil det betyde en kommunal merudgift. I 2014 vil merudgiften kunne afholdes gennem en overførsel fra mindreforbruget i 2013 på det specialiserede voksenområde, bevilling 1015/4320. Fremadrettet vil det kunne reguleres i taksten. Men der kan ikke reguleres i taksten i indværende år, idet det vil gå imod hensigtserklæringen i KKR om en gensidig takstreduktion på 1% i 2014, samt en fastholdelse af de udmeldte takster for det pågældende år.

Den skønnede årlige merudgift er 400.000 kr. fordelt således:

Bofællesskabsområdet Miravænget, Hedemarken og Humlehusene er 90.000 kroner, Klub Stoppestedet 85.000 kr. og Herstedøster Sidevej 225.000 kr.

Lovgrundlag

Der er ingen lovgivning, som påligger kommunerne at udbyde rejser og ferieophold på bosteder.

Sundhedskonsekvenser

For den anførte målgruppe er ferierejser og arrangementer som udgangspunkt den eneste mulighed for at komme på ferie. Herigennem får borgerne mulighed for, som det jo er en selvfølge for de fleste andre, at møde andre mennesker og ligesindede og indgå i nye bekendtskaber. Ferierne giver samtidig muligheden for, at borgerne kan lære mere om en by, et land eller bare det at kunne gøre sig forståelig med nogle få ord på et andet sprog. Det har alt i alt stor værdi for borgernes hverdag, livskvalitet og selvtillid. Endvidere har det stor betydning for de yngre borgere at kunne tage på festival og få muligheden for at feste med andre unge.

Personalekonsekvenser

Umiddelbart ingen personalekonsekvenser.

Hvis ikke der udbydes ferier og weekendophold, kan det få konsekvens for det overenskomstbestemte kolonitillæg.

Høring

Sagen sendes til Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at der gives en tillægsbevilling gennem en overførsel på 400.000 kr. fra 2013 (bevilling 1015) til 2014 (bevilling 4320). Beløbet fordeles med 90.000 kroner til bofællesskabsområdet Miravænget, Hedemarken og Humlehusene, 85.000 kr. til Klub Stoppestedet og 225.000 kr. til Herstedøster Sidevej 225.000 kr. og
2. at taksten reguleres fra 1. januar 2015.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Tiltrådte indstillingen.

Brian Palmund (V) tog forbehold.

Allan Høyer (O) kunne ikke tiltræde.

Punkt 6: VFU - Kvalitetsstandard; Hjælp til udsættelsestruede lejere

14/1140

Bilag

Kvalitetsstandard Hjælp til udsættelsestruede lejere

VFU - Kvalitetsstandard; Hjælp til udsættelsestruede lejere

Baggrund

Den 19. december 2012 vedtog Folketinget en bestemmelse i Lov om aktiv socialpolitik, § 81a, der øger kommunernes mulighed for, at bevilge midlertidige ydelser til udsættelsestruede lejere. Bestemmelse trådte i kraft den 1. januar 2013. Bestemmelsen er særligt målrettet til at forebygge, at børnefamilier og socialt udsatte bliver sat ud af deres bolig.

Med bestemmelsen *kan* kommunen yde midlertidig hjælp til rimeligt begrundede og midlertidige huslejeudgifter. Ydelsen kan gives til personer, der er reelt udsættelsestruede pga. af huslejerestancer, hvis det vurderes, at ydelsen kan forebygge en udsættelse af lejeboliger. Bestemmelsen lægger op til, at der stilles krav til borgeren for at modtage ydelsen. Det kan være i form af en betingelse om administration (f.eks. husleje/ varmeregning), flytning, tilbagebetaling mv., således at der ikke opstår en incitamentsstruktur der fastholder en uhensigtsmæssig økonomisk adfærd.

Trods de muligheder, denne bestemmelse åbner for, vil alle udsættelser ikke kunne hindres, da bevillinger udelukkende gives for en midlertidig periode, og ikke alle borgere vil imødekomme kravene.

Kvalitetsstandarden er koordineret med direktørområdet By, Miljø og Beskæftigelse.

Økonomi og finansiering

Albertslund Kommune afholder den fulde udgift som følge af lov om aktiv socialpolitik § 81a. Det kan endnu ikke forudsiges, hvor store udgifterne, som følge af bestemmelsen, vil blive.

Direktørområdet vurderer, bl.a. på baggrund af vurderinger foretaget af Københavns Kommune, at indførelsen af ydelsen på sigt vil være udgiftsneutral. Ønskes en anden tilgang til tildeling af ydelser efter § 81a vil det kræve en budgetmæssig tilpasning.

På baggrund af erfaringer med ordningen vil direktørområdet om 1 år give en status på, hvor mange borgere, der har fået bevilling efter § 81a, samt hvad de kommunale udgifter har været til dette.

Lovgrundlag

Lov om aktiv socialpolitik § 81a.

Loven er subsidieret til Lov om aktiv socialpolitik § 81 og Lov om social service § 52a.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at kvalitetsstandarden "Hjælp til udsættelsestruede lejere efter lov om aktiv socialpolitik, § 81a", godkendes.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Tiltrådte indstillingen.

Brian Palmund (V) og Allan Høyer (O) tog forbehold.

Helge Bo Jensen (Ø) kunne ikke tiltræde.

Punkt 7: VFU - Magtanvendelse i 2013

10/901

Bilag

Uddybende notat

VFU - Magtanvendelse i 2013

Baggrund

Ifølge Bekendtgørelsen nr. 904 af 18. august 2011 §14, skal kommunalbestyrelsen årligt forelægges en beretning om anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed overfor personkredsen af voksne borgere med varig psykisk/fysisk funktionsnedsættelse og sindslidende.

Formålet med loven/bekendtgørelsen er, at:

- Begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige.
- Øge retssikkerheden for borgeren/brugeren
- Øge retssikkerheden for personalet, så grundlag og omfang af magtanvendelse bliver tydeligere for medarbejderen.

Udgangspunktet for indsatsen er, at den skal ske med respekt for borgerens/brugers integritet og selvbestemmelse. I erkendelse af at der kan være situationer, hvor det er nødvendigt at gribe ind i borgerens/brugers integritet, er der i lov om Social Service fastsat regler om, i hvilke situationer dette må finde sted, og hvordan disse tvangsmæssige foranstaltninger skal håndteres.

Demenskonsulenten har udarbejdet en procedure vedrørende magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten.

Afdelingen Sundhed, Pleje & Omsorg (ældreområdet) har anvendt reglerne og proceduren for magtanvendelse i 15 tilfælde.

Afdelingen Social & Familie (områderne voksne udviklingshæmmede og psykiatri) har anvendt reglerne og proceduren for magtanvendelse i 4 tilfælde. Heraf er der ikke foretaget nogle i Albertslund Kommunes egne tilbud men kun i tilbud, hvor Albertslund Kommune har myndighedsfunktionen.

Udviklingen i magtanvendelsessager fra 2010 - 2013

For ældreområdet

2010	2011	2012	2013
12	17	21	15

For voksne med særlige behov

2010	2011	2012	2013
0	17	7	4

Lovgrundlag

Lov om Social Service § 124-137.

Bekendtgørelsen nr. 904 af 18. august 2011 §14.

Høring

Sagen sendes til Handicaprådet samt Ældrerådet til orientering.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at orienteringen om magtanvendelse for 2013 tages til efterretning.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-01-2014

Udsatte sagen.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Taget til efterretning.

Punkt 8: VFU - Den årlige revision af Hjemmeplejens kvalitetsstandarder §83

13/13923

Bilag

Udkast til kvalitetsstandarder §83 hjemmeplejen uden rettelser

Udkast til Kvalitetsstandard §83 hjemmehjælp 2014 -15 med rettelser

Eksisterende kvalitetsstandarder §83 hjemmeplejen 2013 14

Udtalelse fra Ældrerådet

VFU - Den årlige revision af Hjemmeplejens kvalitetsstandarder §83

Baggrund

Kvalitetsstandarderne for praktisk hjælp og personlig pleje for hjemmeboende beskriver Albertslund Kommunes serviceniveau og skal revideres årligt.

I kvalitetsstandarden er det beskrevet, hvilken målgruppe ydelserne retter sig mod, betingelser og kriterier for at modtage hjælp, og hvilket omfang ydelsen normalt vil have i Albertslund Kommune.

Kvalitetsstandarderne er et redskab, som bruges til at sikre sammenhæng mellem de politiske mål, afgørelser om hjælp og leveringen af hjælpen.

Kvalitetsstandarderne skal derudover sikre gennemsigtighed i Hjemmeplejen. Borgerne i Albertslund Kommune skal have mulighed for at få kendskab til kommunalbestyrelsens vedtagelser, så de kan få viden om, hvilken service de er berettiget til.

Kvalitetsstandarderne kan læses på kommunens hjemmeside og kan rekvireres ved at kontakte Albertslund Kommune.

I udkast til nye kvalitetsstandarder er der foretaget følgende ændringer:

- Korrekturmæssige ændringer.
- Ændringer i ydelsen bankbesøg. Det er ikke muligt at hæve penge i banker med filial i Albertslund Kommune, da bankerne er pengeløse banker. Den nærmeste ikke pengeløse bank ligger i Glostrup, og derfor forventes det, at borgeren har konto i en bank med filial i Glostrup.
- Hvis en borger bevilges hjemmehjælp efter §83 i serviceloven, har vedkommende i følge § 94 i serviceloven mulighed for selv at vælge en hjælper, udenfor kommunens ordning, til at udføre de visiterede opgaver. I kvalitetsstandarderne er det nu præciseret, at såfremt Albertslund Kommune vurderer, at borgeren har et træningspotentiale og borgeren ønsker hjælp, skal vedkommende gennemføre et mestringsforløb hos en kommunal eller privat leverandør. Når mestringsforløbet er gennemført, og det er besluttet, hvilke ydelser borgeren ikke selv kan mestre, kan vedkommende herefter frit vælge hjælper efter § 94.

Næste gang kvalitetsstandarderne skal revideres er ultimo 2014.

I vedlagte bilag "Udkast til kvalitetsstandard på hjemmeplejeområdet 2014-15 - med rettelselser", er de ændringer, som vedrører beskrivelser af ydelser, markeret med farve.

Lovgrundlag

Serviceloven.

Høring

Sagen sendes til Ældrerådet og Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at ændringerne til kvalitetsstandarder for hjemmeplejen 2014-15 godkendes.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Leif Pedersen (F) stillede forslag om, at der tilrettes følgende i kvalitetsstandarden - på side 9 under afsnittet "Ydelsens omfang":

"Bad gives 1-2 gange om ugen" **ændres til** "Bad tilbydes 2 gange ugentligt".

For dette stemte 6:

Leif Pedersen (F), Nils Jensen (A), Flemming Jørgensen (A), Paw Østergaard Jensen (A), Brian Palmund (V) og Allan Høyer (O).

Tog forbehold:

Helge Bo Jensen (Ø)

Udvalget tiltrådte herefter indstillingen med den foreslåede ændring fra Leif Pedersen (F) samt de redaktionelle ændringer foreslået af Ældrerådet.

Helge Bo Jensen tog forbehold for hele sagen.

Punkt 9: VFU - Orientering fra formanden

VFU - Orientering fra formanden

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Intet.

Punkt 10: VFU - Orientering fra Børn, Kultur & Velfærd

Bilag

A. KL's sociale temamøde - foreløbig program

B. Ansøgning til ministeriet

VFU - Orientering fra Børn, Kultur & Velfærd

Baggrund

- A. Orientering - KL's sociale temamøde i Ålborg afholdes den 22. og 23. maj 2014. Hvem ønsker at blive tilmeldt?
- B. Orientering - Ansøgning til puljen forankring og udbredelse af Hjemløsestrategien.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Kultur & Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Taget til efterretning.

Enkelte udvalgsmedlemmer giver en tilbagemelding, om de ønsker at blive tilmeldt Det sociale Temamøde (punkt A).

Udvalget godkendte, at administrationen fremsender ansøgning (punkt B) til ministeriet.

Punkt 11: VFU - Eventuelt

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 13-02-2014

Udvalget bad administrationen undersøge, hvorledes de kommende udvalgsmøder kan placeres for resten af 2014. Der udarbejdes forslag hertil.