

REFERAT Børne- Skole- og Uddannelsesudvalget d. 26-10-2016

Mødedato Onsdag d. 26. oktober 2016 kl. 17:00

Mødested Forhallen lokale 1, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Tema - Børns sundhed i Albertslund Kommune.....	3
Tema - Vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde og handicapområdet for 0-18 år.....	4
BSU/(ØU/KB) - Godkendelse af vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde og handicapområdet.....	5
Tema - Skole for alle.....	7
Tema - Samarbejdsmuligheder mellem Albertslund Ungecenter og Next.....	8
BSU/ØU/KB - Kriterier for den specialpædagogiske indsats, økonomi og visitation.....	9
BSU - Orientering fra formanden.....	12
BSU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd.....	13
BSU - Eventuelt.....	14

Punkt 1: Tema - Børns sundhed i Albertslund Kommune

29.00.00-A00-7-16

Anledning

Børne- og Skoleudvalget har ønsket et oplæg om børns sundhed i Albertslund Kommune.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at temaet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I Albertslund Kommune leveres tal til en database om børns sundhed.

Bjørn Holstein fra Statens Institut for Folkesundhed og kommunens ledende sundhedsplejerske redegør for, hvordan børns sundhed i Albertslund Kommune ser ud sammenlignet med børn fra andre kommuner, der leverer tal til databasen.

Link til rapporter:

<http://www.si-folkesundhed.dk/Links/Databasen%20B%C3%B8rns%20Sundhed/Publikationer/%C3%85rsberetninger.aspx>

Beslutning

Taget til efterretning.

Dogan Polat (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

Powerpoint

Punkt 2: Tema - Vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde og handicapområdet for 0-18 årige

27.00.00-A00-51-15

Anledning

Optakt til sagen "Godkendelse af vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde samt handicapområdet for 0-18 årige".

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at temaet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Temapunktet vil præsentere de to kataloger:

1. Serviceniveauer for det specialiserede socialområde samt
2. Serviceniveauer for handicapområdet.

Ledere i Familieafsnittet fremlægger serviceniveauerne. Da kataloget indeholder beskrivelse af et stort område, vil det være udvalgte dele af de to kataloger, der fremlægges.

Beslutning

Taget til efterretning.

Dogan Polat (A) deltog ikke i mødet.

Punkt 3: BSU/(ØU/KB) - Godkendelse af vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde og handicapområdet for 0-18 årige (høring)

27.00.00-A00-51-15

Anledning

Godkendelse af vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde og handicapområdet for 0-18 årige.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at de vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde og handicapområdet sendes i høring i blandt andet Handicaprådet i perioden 27. oktober til den 10. november 2016 samt lægges på kommunens hjemmeside og
2. at de vejledende serviceniveauer på det specialiserede socialområde og handicapområdet godkendes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen kan inden for lovens rammer træffe beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for udmøntning af hjælp efter lov om Social service (SEL § 138). Serviceniveauerne er dog vejledende. Det betyder, at der i hver konkrete sag altid skal foretages en individuel vurdering af, om den påtænkte indsats afhjælper behovet hos borgeren.

De politisk vedtagne serviceniveauer har som formål at:

- styrke borgernes retssikkerhed ved at optimere ensartethed i rådgivningen fra sag til sag,
- understøtte den økonomiske styring af området på baggrund af et fastlagt vejledende serviceniveau og
- tydeliggøre en faglig forpligtelse og vejledende ramme, som administrationen agerer indenfor.

Beskrivelsen af de vejledende serviceniveauer er sket i et samarbejde mellem ledere og medarbejdere i Familieafsnittet. Serviceniveauerne for de 0-18 årige er delt i to:

1. Serviceniveau for det specialiserede socialområde
2. Serviceniveau for handicapområdet

Opdelingen skyldes, at der er stor forskel på de to målgrupper. Det er således hensigten, at det vil være lettere for borgere at orientere sig i serviceniveauerne, hvis de er opdelt i de to områder, ligesom det vil styrke borgernes retssikkerhed.

Serviceniveauerne er formuleret med et udgangspunkt i den nuværende praksis på området – forstået som det nuværende serviceniveau i Albertslund Kommune. Udarbejdelsen af serviceniveauer skal ses som et afsæt for myndighedsarbejdet og de politiske prioriteringer. Ankestyrelsen har udsendt en del principafgørelser indenfor området. Det betyder i praksis, at en del af serviceniveauet er fastlagt af Ankestyrelsen og således defineret som minimumsniveau. Det giver derfor ikke mulighed for en lavere ydelse. I serviceniveauerne er det tilstræbt, at det er tydeligt, hvorfra det beskrevne niveau stammer. Det vil sige om det er Albertslund Kommunes eget vejledende serviceniveau, om det er Ankestyrelsens principafgørelser, der ligger til grund for det, eller om det er lovgivningen, der er definerende.

Det udarbejdede serviceniveau er ligeledes tænkt ind i genopretningsplanen i Familieafsnittet. Familieafsnittets implementering af serviceniveauerne vil skærpe rådgivernes blik for de muligheder, der er i det fastlagte serviceniveau i Albertslund Kommune. De udarbejdede serviceniveauer vil således være med til at skabe mere styring såvel økonomisk som fagligt.

Det er målet, at serviceniveauerne skal sikre overblik og bidrage til at styrke overensstemmelse mellem et politisk fastsat serviceniveau og de konkrete afgørelser, der foretages i Familieafsnittet.

Økonomi

I serviceniveauerne beskrives det nuværende gennemsnitlige niveau som udtryk for Familieafsnittets socialfaglige praksis. Det forventes, at serviceniveauerne holder sig indenfor den økonomiske ramme.

Lovgrundlag

Serviceniveauerne er beskrevet ud fra Servicelovens paragraffer på børne- og ungeområdet.

Personalekonsekvenser

Formulering af serviceniveauer vil give medarbejderne en sikkerhed i, at de indsatser og/eller ydelser de fastlægger lever op til kriterierne i loven og det fastlagte niveau for servicen på området i Albertslund Kommune.

Kommunikation

Sagen publiceres på hjemmesiden og derudover sendes den i høring hos Handicaprådet i perioden fra den 27. oktober til den 10. november 2016.

Beslutning

Tiltrådte at sende sagen i høring.

Dogan Polat (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

Vejledende serviceniveau på det specialiserede socialområde

Vejledende serviceniveauer på handicapområdet

Punkt 4: Tema - Skole for alle

17.00.00-G01-59-16

Anledning

Drøftelse af de politiske målsætninger i 'Skole for alle' frem mod 2022.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at temaet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

De politiske målsætninger i 'Skole for alle' skal drøftes på baggrund af tidligere beslutninger om:

- Skole for alle,
- Visionen for Albertslund Kommune og
- i forbindelse med skolereformen.

Det skal drøftes om der frem til 2022 skal være yderligere, andre eller færre politiske målsætninger.

Beslutning

Taget til efterretning.

Dogan Polat (A) deltog ikke på mødet.

Bilag

Skole for alle - revision af målsætninger og mål oktober 2016

Punkt 5: Tema - Samarbejdsmuligheder mellem Albertslund Ungecenter og Next

17.00.00-G01-61-16

Anledning

Samarbejdsmuligheder mellem Albertslund Ungecenter og Next.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at temaet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Drøftelse af mulige samarbejdsperspektiver mellem Albertslund Kommune og Next.

Beslutning

Taget til efterretning.

Dogan Polat (A) deltog ikke i mødet.

Punkt 6: BSU/ØU/KB - Kriterier for den specialpædagogiske indsats, økonomi og visitation

17.03.00-A00-1-16

Anledning

På baggrund af analyse af specialundervisningsområdet er der udarbejdet forslag til overordnede kriterier for den specialpædagogiske indsats i Albertslund Kommune samt forslag til ny økonomimodel og visitationsmodel.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at sagen sendes i høring fra den 25. august 2016 til den 3. oktober 2016,
2. at forslag til kriterier for den specialpædagogiske indsats i Albertslund Kommune godkendes, herunder
 - a. at der afsættes 0,3 mio. kr. årligt i fem år til kompetenceudvikling,
 - b. at hver af de fire folkeskoler får tilknyttet to medarbejdere fra PPR,
 - c. at Kommunalbestyrelsen får en årlig afrapportering,
3. at principper for ny økonomimodel godkendes,
 - a. at Kommunalbestyrelsen fremover i den årlige overførselssag træffer beslutning om, hvorvidt mindre- eller merforbrug skal fordeles på de fire folkeskoler efter elevtal,
 - b. at de nuværende bestiller-udfører model erstattes af en årlig elev- og klassetalsmodel,
4. at ny visitationsmodel godkendes med nedsættelse af lokale visitationsudvalg på hver skole og et centralt visitationsudvalg.

Sagsfremstilling

I budgetaftale 2015 besluttede Kommunalbestyrelsen, at der skulle gennemføres en analyse af fordelingsmodellen på området for specialundervisning og PPR.

I 2015 udarbejdede konsulentvirksomheden BDO en analyse. Resultaterne blev præsenteret og drøftet på Børne- og Skoleudvalgets møde i januar 2016. Analysen viste, at der er en række udfordringer i samarbejdet mellem folkeskolerne og Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR), der især knytter sig til visitationsprocessen og økonomimodellen. Herudover udgav Ministeriet for Børn, Unge og Ligestilling i maj 2016 rapporten: "Afrapporteringen af Inklusionseftersynet". To arbejdsgrupper med ledere på tværs af afdelingerne Social & Familie, Skoler & Uddannelse og Dagtilbud har udarbejdet forslag til kriterier for det videre arbejde med inklusion og specialundervisning i Albertslund Kommune. Kriterier som efterfølgende skal foldes ud i en specialpædagogisk plan i samarbejde med fagprofessionelle, forældre og samarbejdspartnere i en specialpædagogisk handleplan fra 0-18 år.

Der er foreslået syv kriterier for det specialpædagogiske arbejde i Albertslund som skal gælde for områderne Skoler & Uddannelse, Dagtilbud og Social & familie. Til nogle af kriterierne er der tilknyttet forslag til indsatser og handlinger, der er nærmere beskrevet i tilhørende notat.

1. Alle børn er fælles børn
2. Fortsat udvikling af inkluderende læringsfællesskaber
3. Fokus på det enkelte barns udvikling i fællesskabet
4. Adgang til viden og hjælp
5. Styrkelse af forældreinvolvering
6. Når barnet venter - smidig og tryk overgang
7. Tydelig prioritering, struktur og opfølgning

Principper for en ny økonomimodel skal understøtte at:

- der overføres ressourcer fra PPR til de folkeskoler til at styrke den specialpædagogiske indsats i skolerne.
- der er et fagligt og økonomisk incitament til at PPR og skolerne i samarbejde udvikler læringsmiljøer der understøtter børn med særlige behov så tæt på almenmiljøet som muligt. Det foreslås, at kommunalbestyrelsen ved den årlige overførselssag beslutter om mindreforbrug skal overføres til skolernes budgetter.

- specialkompetencerne på skolerne styrkes ved at give folkeskolerne bedre muligheder for at planlægge og ansætte medarbejdere med specialpædagogiske kompetencer. Det foreslås, at den nuværende bestiller og udfører model (BUM) erstattes af en årlig elev- og klassetalsag.
- Økonomimodellen skal bygge på takster i netværk 6 (samarbejdsaftale mellem kommunerne Albertslund, Glostrup, Hvidovre, Høje-Taastrup, Ishøj, Vallensbæk, Rødovre, Tårnby, Dragør om specialundervisning).

Der foreslås en ny visitationsmodel, hvor der oprettes lokale visitationsudvalg på hver enkelt skole. Skolelederen er ansvarlig for det lokale visitationsudvalg, som også består af medarbejdere fra PPR samt skolens socialrådgiver. Det lokale visitationsudvalg følger op på behov og indsatser samt, hvordan ressourcerne til inklusion bruges på skolen. Herudover styrkes det centrale visitationsudvalg ved, at skoleledelser samt dagtilbud, familieafsnit og familiehuset er repræsenteret i udvalget. Lederen af PPR er formand for visitationsudvalget.

Supplerende sagsfremstilling

Børn, Sundhed & Velfærd, 25. august 2016

Direktørområdet foreslår, at overskriften (1. kriterie) ændres til "Fælles ansvar for alle børn".

Supplerende sagsfremstilling

Børn, Sundhed & Velfærd, 5. oktober 2016

Der er modtaget høringssvar fra

- Albertslund Lærerkreds
- Brøndagerskolen
- Brugerrepræsentanterne i Handicaprådet
- Forældrebestyrelsen i "På Sporet"
- MED-udvalg og Skolebestyrelse på Egelundskolen
- MED-udvalg og Skolebestyrelse på Herstedlund skole
- MED-udvalg og Skolebestyrelse på Herstedvester skole
- MED-udvalg og Skolebestyrelse på Herstedøster skole

Samlet er høringssvarene positive i forhold til høringssagen.

Der er opbakning til de syv kriterier, som er udarbejdet for den fremtidige specialpædagogiske indsats.

Flere bemærker, at det er afgørende, at der overføres midler fra PPR til folkeskolerne til specialpædagogisk indsats.

Fra Dagtilbud bemærkes det, at principperne for en ny økonomimodel ikke tilgodeser arbejdet i dagtilbuddene. Det er korrekt. Der er i forbindelse med dagtilbudsstrategien nedsat en arbejdsgruppe, som skal arbejde med konkrete forslag til dagtilbudsområdet.

I budgetaftalen for 2017 er det aftalt, at "Inklusionsindsatsen i hverdagen i skolerne understøttes ved, at der varigt afsættes yderligere 3 mio. kr. Formålet er, at skolerne i samarbejde med PPR kan udvikle flere muligheder for at understøtte børn, der har specialpædagogisk behov. Budgetaftalen erstatter forslaget i "Kriterier for den specialpædagogiske indsats i Albertslund Kommune (0 – 18 år)" om at overflytte midler fra PPR's budget til skolerne svarende til 2 mio. kr. som beskrevet i afsnit om økonomi

Bilag 2 "PPR's organisering, juli 2016" er rettet, der var faktuelle fejl i den udgave, der tidligere lå på sagen.

Økonomi

Det foreslås, at der årligt overføres 2 mio. kr. fra PPR til folkeskolerne til specialpædagogisk indsats i fem år. (Dette punkt skal behandles i forbindelse med budget 2017).

Det foreslås, at Kommunalbestyrelsen i forbindelse med den årlige overførselssag tager beslutning om, hvorvidt mindre eller merforbrug for PPRs budget skal overføres til skolernes budget fordelt efter elevtal. Det foreslås for at styrke indsatsen i almenområdet og forebygge, at elever ekskluderes til specialtilbud.

Det foreslås, at der afsættes 0,3 mio. kr. årligt til kompetenceudvikling og 0,15 mio. kr. årligt til evaluering og udvikling af indsatsen i fem år. Midlerne prioriteres inden for afdelingen Skoler & Uddannelses ramme til udvikling af folkeskolen.

Lovgrundlag

Lov om folkeskolen og specialundervisning.

Personalekonsekvenser

Der tilknyttes to fagspecialister fra PPR, en SPUK (specialpædagogisk udviklingskonsulent) og en psykolog, til den enkelte skole, så deres primære arbejde foregår på skolen i tæt samspil på skolen med medarbejdere og ledelse.

Lærere og pædagoger på skolerne kompetenceudvikles.

Den langsigtede visitation og bevilling, tillader skolelederen at bemande de lokale tilbud med en planlægningshorisont på et skoleår. Det vil understøtte muligheden for at fastholde specialiserede kompetencer på skolerne og give personalet en større sikkerhed i ansættelsen.

Kommunikation

Sagen sendes i høring fra den 25. august 2016 til den 3. oktober 2016.

Høringen sendes til

- Skolebestyrelser
- Forældrebestyrelse i daginstitutioner og klubber
- Handicaprådet
- Integrationsrådet
- MED-udvalg på skoler, daginstitutioner og afdelingen for Social & Familie
- BUPL
- Albertslund Lærerkreds

Historik

Børne- og Skoleudvalget den 24. august 2016

Udvalget tiltrådte at sende sagen i høring.

Udvalget ønskede, at overskriften "Alle børn er fælles børn" ændres (bilag 3, side 3/14). - se supplerende sagsfremstilling.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

Udvalget ønskede, at overskriften (1. kriterie) bliver: "Fælles børn fælles ansvar".

Dogan Polat (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

Kriterier

PPR

PPRs ydelsesvifte

Høringssvar

Høringsopsamling

Punkt 7: BSU - Orientering fra formanden

00.00.00-P35-3-16

Anledning

Orienteringssager.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

Sagsfremstilling

a) Henvendelse fra Naturbørnehuset Vestskoven. Henvendelsen behandles på næste møde.

Beslutning

Taget til efterretning.

Dogan Polat (A) deltog ikke i mødet.

Punkt 8: BSU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd

00.00.00-P35-4-16

Anledning

Orienteringssager.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

Sagsfremstilling

- A. Opfølgning på Familieafsnittets økonomi.
- B. Evaluering af nedsat skoletid i G-grupperne.
- C. Skolernes virksomhedsplaner.
- D. Naturfag for alle.
- E. Flextrafik.
- F. Kommunalt beredskab i sager om seksuelle overgreb.

Beslutning

Taget til efterretning.

Dogan Polat (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

- A. Opfølgning Familieafsnittet
- B. G grupperne
- C. Virksomhedsplaner Skoler & Uddannelse 2016
- D. Naturfag for alle
- E. Flextrafik
- F. Samarbejdet med Socialstyrelsen
- F. Pjece
- F. På tværs - din nøgle til det tværfaglige

Punkt 9: BSU - Eventuelt

00.00.00-P35-5-16

Anledning

Eventuelt.

Beslutning

Intet.