

REFERAT Økonomiudvalget d. 19-08-2022

Mødedato Fredag d. 19. august 2022 kl. 18:45

Mødested EX. møde, Bygning M

Indholdsfortegnelse

ØU - Ministerielle puljer til ændret skat i 2023.....	3
ØU - Ansættelsesstop i forbindelse med B2023.....	5
Underskriftsblad.....	7

Punkt 1: ØU - Ministerielle puljer til ændret skat i 2023

00.30.10-S00-3-22

Anledning

Indenrigs- og Boligministeriet har udmeldt puljer til ændring af skattesatser i budgettet for 2023.

Sagsfremstilling

Af Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL for 2023 og den efterfølgende meddelelse om statsgaranteret indtægsgrundlag fra Indenrigs- og Boligministeriet for 2023 fremgår det, at der i lighed med tidligere år er afsat puljer til ændring af skatteprocenten. Der er dels en pulje relateret til udligningsreformen og dels en pulje på baggrund af Økonomiaftalen for 2023.

Skatterammer relateret til udligningsreformen

Relateret til Udligningsreformen er der afsat puljer til både at kunne hæve og sænke skatten:

- Kommuner med tab i udligningsreformen har mulighed for at forhøje udskrivningsprocenten for indkomstskat med et nettoprovenu svarende til tabet i udligningsreformen uden risiko for modregning i tilfælde af en samlet skatteforhøjelse. Da Albertslund Kommune vandt på udligningsreformen har kommunen ikke denne mulighed.
- Alle kommuner kan søge tilskud til nedsættelse af udskrivningsprocenten for indkomstskatten. Puljens størrelse fastsættes i udgangspunktet svarende til den tildelte ramme til skatteforhøjelse. Tilskuddet, kommuner kan tildeles, udgør 90 pct. af provenutabet i 2023 og 2024, 85 pct. af provenutabet i 2025, 80 pct. af provenutabet i 2026 og 75 pct. af provenutabet i 2027.

I fordeling af rammen til skattenedsættelse lægges der blandt andet vægt på, at skatten sættes ned i kommuner med en høj udskrivningsprocent. Albertslund Kommune har en udskrivningsprocent på 25,6 pct. mens landsgennemsnittet er på 25,0 pct. Det vurderes derfor, at Albertslund vil kunne komme i betragtning.

Ansøgningsfristen for tilskud til nedsættelse af udskrivningsprocenten relateret til udligningsreformen er 22. august 2022. Provenutabet ved en sænket indkomstskatteprocent er beregnet i følgende tabel.

Mio. kr.	2023	2024	2025	2026	2027*
Provenu ved nuværende skatteprocent på 25,6 pct.	1.221	1.247	1.290	1.336	1.336
Provenu ved skatteprocent på 25,1 pct.	1.197	1.223	1.265	1.310	1.310
Umiddelbart mindre skatteprovenu ved sænkning af skatteprocent	-24	-24	-25	-26	-26
Mulig kompensation	21	22	21	21	20
Samlet mindreindtægt for kommunen	-2	-2	-4	-5	-7

*Det varige mindreprovenu estimeres til at være omkring 26 mio. kr., men da budgetoverslagsårene kun rækker 3 år frem fra budgetåret kan det præcise beløb ikke estimeres.

Skatterammer med baggrund i økonomiaftalen for 2023

Der er etableret en ramme til nedsættelse af indkomstskatten i 2023 på op til 150 mio. kr. samt en tilsvarende ramme til forhøjelse af indkomstskatten. Rammerne fastsættes dog først endeligt på baggrund af ansøgninger med henblik på at understøtte en samlet uændret skat. Alle kommuner kan søge.

Tilskudsprocenten til skattenedsættelser kan højest udgøre 75 pct. af provenutabet i 2023, 50 pct. af provenutabet i 2024 og 2025 og 25 pct. af provenutabet i 2026. Albertslund Kommune har en indkomstskatteprocent på 25,6 pct. Sænkes denne med 0,5 procentpoint til 25,1 pct. vil provenuet falde med 24 mio. kr. i 2023, mens en kompensation fra Indenrigs- og Boligministeriet vil være på 18 mio. kr. Dermed vil det reelle provenutab være 6 mio. kr. i første år. Provenutabet i overslagsårene ved maksimal kompensation ses af følgende tabel.

Mio. kr.	2023	2024	2025	2026	Varigt
Provenu ved nuværende skatteprocent på 25,6 pct.	1.221	1.247	1.290	1.336	1.336
Provenu ved skatteprocent på 25,1 pct.	1.197	1.223	1.265	1.310	1.310
Umiddelbart mindre skatteprovenu ved sænkning af	-24	-24	-25	-26	-26
Mulig kompensation	18	12	13	7	0
Samlet mindreindtægt for kommunen	-6	-12	-13	-20	-26

Ved ansøgning om forhøjelse af udskrivningsprocenten kan kommuner få adgang til at hæve procenten uden risiko for individuel sanktion ved en samlet kommunal skatteforhøjelse.

Ansøgningsfristen for ramme til ændring af udskrivningsprocenten på baggrund af Økonomiaftalen er den 9. september.

For begge puljer gælder det, at en ansøgning og efterfølgende tilsagn ikke er bindende for kommunen. Det er således muligt at søge uden efterfølgende at gøre brug af tilsagnet. Dog lægges der bindende beslag på puljerne, således at andre kommuner kan blive forhindret i at modtage tilskud fra puljerne, såfremt Albertslund har søgt og opnået tilskud - uagtet om Albertslund Kommune bruger den tildelte ramme. KL opfordrer derfor til, at der kun ansøges, hvis der er en forventning om, at tilsagn også vil blive brugt.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller,

1. at Økonomiudvalget beslutter, om forvaltningen skal søge puljerne.

Beslutning

Økonomiudvalget besluttede, at skattepuljerne ikke søges.

Punkt 2: ØU - Ansættelsesstop i forbindelse med B2023

81.36.05-P27-1-22

Anledning

Ansættelsesstop i forbindelse med budget 2023.

Sagsfremstilling

Budgetkataloget for 2023 indeholder forslag til en lang række besparelser, der kan medføre et større antal afskedigelser - alt afhængig af i hvilket omfang de vedtages. Det endelige antal af personalereduktioner afhænger af de budgetforhandlinger, som de politiske partier gennemfører, men et beregnet estimat viser, at besparelsen kan medføre personalereduktioner med op til 140 årsværk.

I en sådan situation er Albertslund Kommune som offentlig arbejdsgiver forpligtet til at undersøge muligheden for omplacering af medarbejdere, der påtænkes afskediget. Hertil kommer at organisationen også ud fra et personalepolitisk hensyn samt grundlæggende principper om ordentlighed ønsker at anvende værktøjer, der kan medvirke til at mindske antallet af afskedigelser ved ikke at genbesætte stillinger i de kommende måneder, hvilket kan ske gennem et ansættelsesstop.

Konsekvensen af et ansættelsesstop er, at stillinger ikke kan slås op, så længe ansættelsesstoppet er gældende. Allerede opslåede stillinger vil også blive omfattet af et ansættelsesstop medmindre stillingen allerede er blevet tilbudt til en ansøger på tidspunktet for ansættelsesstoppets vedtagelse. Øvrige ansøgere til ledige stillinger vil blive kontaktet og orienteret om ansættelsesstoppets vedtagelse og virkning. Ansættelsesstoppet ophører senest ved afgørelse om opsigelse, dvs. ultimo november 2022.

Indførelse af et ansættelsesstop er ligeledes i overensstemmelse med tidligere praksis. I forbindelse med det publicerede budgetkatalog i 2019, som også indeholdt en lang række besparelser, der kunne føre til et større antal afskedigelser, blev der truffet beslutning om ansættelsesstop. Ansættelsesstoppet blev indført for at sikre størst mulig fleksibilitet i forhold til realiseringen af de forventede besparelser og havde til formål at mindske antallet af afskedigelser ved ikke at genbesætte stillinger og afsøge muligheder for omplacering. Ansættelsesstoppet har tidligere omfattet alle stillinger, dog har enkelte områder været undtaget, ligesom det har været muligt efter en konkret vurdering at få dispensation til at ansætte, hvor det aktuelt har været nødvendigt at ansætte særlige kompetencer end dem, der er til stede i fagområdet/arbejdsområdet, eller hvor opgavens udførelse var af kritisk karakter.

Det bemærkes, at der tidligere har været etableret en jobbank i forbindelse med personalereduktioner som følge af budgetbesparelser, hvor kommunen har forpligtet sig til omplacering efter der er truffet afgørelse om afskedigelse i samme omfang som vi er forpligtet til før der er truffet afgørelse. Det betyder, at ledige stillinger ikke har været slået eksternt op, og at man derfor ikke har forsøgt ledige stillinger besat med den bedst egnede kandidat i overensstemmelse med den generelle forpligtigelse som offentlige myndigheder har til at søge en stilling besat med den bedst egnede kandidat. KL har i marts 2022, som følge af en udtalelse fra Folketingets Ombudsmand, oplyst, at: ”I arbejdsmangelssituationer er der fortsat pligt til at søge medarbejdere omplaceret til relevante, ledige stillinger, før der skrides til afskedigelse. Når medarbejdere er meddelt endelig afskedigelse, ophører omplaceringsforpligtelsen, og medarbejdere kan ikke få adgang til at søge ledige stillinger, inden de slås op eksternt. Såkaldte jobbanker, hvor medarbejdere i deres opsigelsesperiode enten kan søge på interne stillingsopslag eller kan blive taget i betragtning til ledige stillinger, inden stillingerne bliver slået op eksternt, vil være i strid med ombudsmandens udtalelse.” På dette grundlag vil der ikke fremadrettet blive etableret en jobbank i Albertslund Kommune. KommuneMED blev i juni orienteret herom.

På den baggrund anbefales det, at der i tilknytning til offentliggørelsen af budgetkataloget for 2023 indføres et ansættelsesstop. Det anbefales endvidere, at Kommunaldirektøren gives bemyndigelse til løbende at justere ansættelsesstoppet, hvis der undervejs i processen skabes afklaringer, der kan give grundlag for justeringer, samt at der i lighed med tidligere gives mulighed for dispensation. Evt. dispensationsansøgninger indsendes til HR og vil efterfølgende blive forelagt Kommunaldirektøren til godkendelse. Økonomiudvalget vil løbende blive holdt orienteret om eventuelle justeringer af ansættelsesstoppet samt omkring dispensationer.

Lovgrundlag

Ved opsigelser pga. budgetbesparelser har Albertslund Kommune pligt til at afsøge muligheden for omplacering af medarbejdere, der påtænkes opsagt. Dette følger af proportionalitetsprincippet og praksis. Omplaceringspligten gælder i

høringsperioden. En omplacering er relevant, hvor en medarbejder, der påtænkes opsagt opfylder stillingens kvalifikationskrav, og hvor der i øvrigt er et match mellem medarbejder og arbejdsplads.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller,

1. at der indføres et generelt ansættelsesstop sammen med publicering af budgetkataloget for 2023. Ansættelsesstoppet gælder frem til evt. afgørelser om opsigelser træffes, eller dispensation gives.
2. at Kommunaldirektøren bemyndiges til at godkende ansøgninger om dispensation efter anmodning fra områdedirektør/afdelingschefen for stillinger, hvor det aktuelt er nødvendigt at ansætte særlige kompetencer end dem, der er til stede i fagområdet/arbejdsområdet, eller hvor opgavens udførelse er af kritisk karakter. Anmodning indgives på en særlig skabelon, der indsendes til HR og forelægges områdedirektør/ kommunaldirektør.
3. at Kommunaldirektøren bemyndiges til at justere ansættelsesstoppet undervejs i budgetprocessen samt ophæve evt. dispensationer.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen

(Ø) kunne ikke kan tiltræde

(F) undlod

Punkt 3: Underskriftsblad

00.22.02-A26-2-20

Anledning

Godkendelse af digitalt underskriftsblad

Indstilling

Borgmesteren indstiller,

1. at protokol og deltagelse i mødet godkendes via digitalt underskriftsblad

Beslutning

.