

REFERAT Økonomiudvalget d. 17-05-2022

Mødedato Tirsdag d. 17. maj 2022 kl. 17:30

Mødested EX. møde, Mødelokale 1, forhallen

Indholdsfortegnelse

ØU/KB - Ændring i afdelingsorganisering.....	3
ØU - Forslag til skattelykrav i ny udbudslov.....	7
Underskriftsblad.....	9

Punkt 1: ØU/KB - Ændring i afdelingsorganisering

81.00.00-A21-1-22

Anledning

I denne sag præsenteres forslag til ny organisering i Albertslund Kommune. Kommunalbestyrelsen skal vedtage om de vil sende forslaget i høring.

Sagsfremstilling

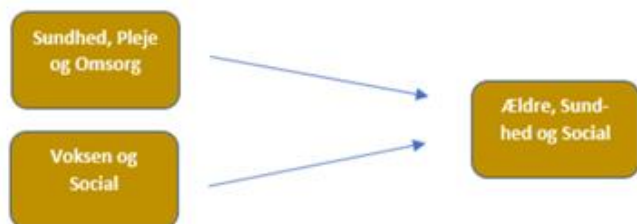
Den 29. marts 2022 traf Økonomiudvalget beslutning om, at der skal udarbejdes et besparelseskatalog på drift på 100 mio. Kataloget skal lede frem til en årlig varig driftsreduktion på 80 mio. kr. Dette sker som følge af markant øget behov for ressourcer på anlægsområdet. Som led i arbejdet med at udarbejde reduktionsforslag, er der udarbejdet forslag til ændret organisering i Albertslund Kommune. Forslaget indebærer en reduktion på to afdelingschefer og dermed også en ændring i den nuværende afdelingsstruktur.

I dag er der ansat 9 afdelingschefer i Albertslund Kommune. Af vedlagte organisationsdiagram (Bilag 1) fremgår det hvilke afdelinger de 9 afdelingschefer leder. En opgørelse (Bilag 2) over antallet af afdelingschefer, sammenlignet med andre kommuner af samme størrelse i Danmark, viser at Albertslund Kommune anvender lidt flere ressourcer til chefer end gennemsnittet af kommuner. En indikation om hvor meget der anvendes til ledelse og administration generelt i Albertslund Kommune sammenlignet med andre kommuner fremgår af KL's publikation "Kend din Kommune 2022". Af den fremgår det at Albertslund Kommune, sammenlignet med landets øvrige kommuner, ligger femtehøjest pr. borger.

Ovenstående data giver ikke mulighed for, at der kan foretages en entydig konklusion af ressourceniveauet til chefer, og til ledelse generelt i Albertslund Kommune sammenlignet med andre kommuner. Men der tegner sig et billede af, at der i Albertslund Kommune anvendes flere ressourcer til ledelse end gennemsnittet af andre kommuner. Det er derfor naturligt, at der også fokuseres på reduktion af ledelse, når der skal genereres reduktionsforslag for i alt 100 mio. kr. Det er ligeledes naturligt, at der fokuseres på alle ledelseslag, hvilket leder frem til dette forslag om at reducere i antallet af afdelingschefer fra 9 til 7 chefer.

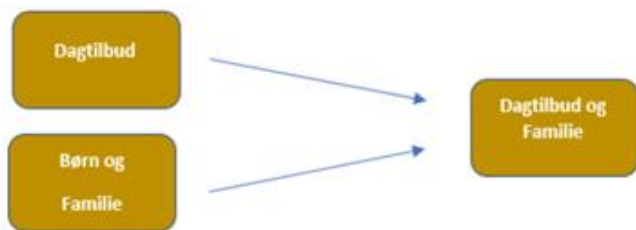
En reduktion af afdelingschefer medfører en organisationsændring, da flere af de nuværende afdelinger ville skulle sammenlægges. Det konkrete forslag indeholder 3 følgende ændringer:

- Afdeling for Sundhed, Pleje og Omsorg og Afdeling for Voksen og Social sammenlægges og bliver til Afdeling for Ældre, Sundhed og Social



- Afdeling for Dagtilbud og Afdeling for Børn og Familie sammenlægges og bliver til Afdeling for Dagtilbud og Familie. Derudover flyttes PPR fra Afdeling for Skole og Uddannelse til Afdeling for Dagtilbud og Familie.

Der etableres en niveau 4 lederstilling med souscheffunktion, som refererer til afdelingschef for Dagtilbud og Familie, og som i samarbejde med afdelingschef skal varetage ledelsesopgaven i afdelingen.



- Den Kriminalpræventive Enhed (DKE) bliver en del af Afdeling for Kultur, Fritid og Erhverv

De to nye afdelingers enheder kan ses i bilag 3.

Samlet forslag til nyt organisationsdiagram fremgår af bilag 4

Begrundelser og opmærksomhedspunkter

Begrundelserne for at foreslå sammenlægning af Afdeling for Sundhed, Pleje og Omsorg og Afdeling for

Voksen og Social er, at der kan etableres gode rammer for at:

- skabe god sammenhæng i indsatser og forløb for borgere i sårbare positioner
- skabe god og ensartet kvalitet i myndighedsarbejdet, idet der kan ske en videndeling mellem de store myndighedsfunktioner på ældreområdet og på voksensocialområdet

Begrundelserne for at foreslå sammenlægning af Afdeling for Dagtilbud og Afdeling for Børn og Familie er,

at der kan etableres gode rammer for at:

- sikre en god forebyggende og tidlig indsats eksempelvis i tæt samarbejde mellem sundhedsplejen, dagtilbud, PPR og familieområdet
- skabe helhed og sammenhæng i ydelserne til børn og familier, idet de forskellige understøttende fagligheder omkring arbejdet med børn og familier samles i afdelingen. Af samme grund foreslås det at placere PPR i denne afdeling.

Begrundelsen for at foreslå, at DKE skal blive en del af Afdeling for Kultur, Fritid og Erhverv er, at dels skabe gode rammer for at etablere tættere bånd mellem den målgruppe af borgere som DKE arbejder med foreningslivet og erhvervslivet i Albertslund. Samt dels at ønske en tæt kobling operativt ind i organisationen, ved at DKE refererer til en chef frem for en direktør.

Der skal dog være en opmærksomhed på, at DKE fortsat har en bred forankring på tværs af organisationen og i samspil med de øvrige chefområder.

Ovenstående forslag til ændringer giver også anledning til nedenstående opmærksomhedspunkter i forhold til de to sammenlagte afdelinger.

Afdeling for Ældre, Sundhed og Social:

- Afdelingen vil komme til at indeholde store driftsområder med heraf store driftsbudgetter. Der er tale om driftsbudgetter som er sårbare over for såvel aktivitets- som demografiændringer
- Afdelingschefen vil få flere ledere i reference
- På ældreområdet er der udfordringer med højt personalefravær

Afdeling for Børn og Familie:

- På dagtilbudsområdet er der udfordringer med højt fravær
- Afdelingschefen vil få flere ledere i reference
- Der er tale om en afdeling med mange fagligheder, hvilket er grunden til at ledelsen af afdelingen deles mellem afdelingschef og en tilknyttet leder
- Som følge af byudviklingen vil antallet af dagtilbud øges. Dette vil udvide ledelsesspændet for afdelingschefen for Dagtilbud og Familie

Tidsplan:

D. 17. maj: Der afholdes ekstraordinært ØU og KB, hvor der træffes beslutning om igangsættelse af høring om organisationsændring

D. 18. maj: Høring igangsættes

D. 18. maj: Det afholdes ekstraordinært Kommune-MED, hvor høringsmaterialet præsenteres

D. 7. juni: Høring afsluttes

D. 14. juni: ØU præsenteres for høringssvar og behandler forslag om ny organisationsændring

D. 21. juni: KB præsenteres for høringssvar og træffer beslutning om evt. ny organisationsændring

Hvis KB vedtager en organisationsændring, så vil der blive udarbejdet en proces for implementering. Processen vil indeholde elementer som personalemæssige konsekvenser, ændringer i MED-struktur, evt. lokalerokade, navngivning af nye afdelinger m.v.

Første handling efter evt. beslutning om organisationsændring vil blive være at igangsætte proces at få afdelingschefer på plads.

Den eventuelle ændring ville skulle træde i kraft d. 1. september 2022. Dog vil der først ske budgetomplaceringer ved årsskiftet.

Økonomi

En reduktion af to afdelingschefer vil give et provenu på 1,8 mio. kr. årligt ved fuld implementering. Der vil være tale om halvårseffekt i 2023 og fuld effekt fra 2024.

Den nyoprettede lederstilling i Afdeling for Børn og Familie finansieres ved, at der reduceres fra 3 til 2 ledere i PPR.

Personalekonsekvenser

I første omgang vil en ny administrativ organisering have personalemæssige konsekvenser for afdelingscheferne. Hvis Kommunalbestyrelsen beslutter at iværksætte omorganiseringen vil der umiddelbart herefter blive indledt en proces med afklaring og forhandling med de relevante personer og deres faglige organisationer. Her vil der blive lagt vægt på, at

overholde gældende regler samt at fastholde kommunens værdier om ordentlighed, som Albertslund Kommune har i personalemæssige forhold.

Kommunikation

Der indstilles at igangsætte en MED-høring fra d. 18. maj til d. 7. juni.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller:

1. at ovenstående forslag til organisationsændring sendes i MED-høring fra den 18. maj til den 7. juni 2022

Beslutning

Tiltrådte indstillingen, idet sagen også sendes i høring i relevante faglige organisationer.

Hediye Temiz (B) deltog ikke i mødet

Bilag

Bilag 1 Organisationsdiagram

Bilag 2

Bilag 3 ny

Bilag 4.

Punkt 2: ØU - Forslag til skattelykrav i ny udbudslov

25.00.00-A00-1-22

Anledning

Albertslund Kommune skal tage stilling til henvendelse fra Oxfam IBIS i forbindelse med høring af Regeringens forslag til nyt skattelykrav i udbudsloven.

Sagsfremstilling

Albertslund Kommune underskrev i 2018 Oxfam IBIS' Charter for Skattelyfri kommune, som bygger på, at kommunen gennem sin indkøbs- og investeringspolitik vil tilstræbe at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd. I alt 20 danske kommuner har tilsluttet sig dette charter. Oxfam IBIS er en non-profit medlemsorganisation, som arbejder for en retfærdig verden, hvor alle mennesker har lige adgang til uddannelse, indflydelse og ressourcer. Oxfam IBIS arbejder med udvikling i udvalgte ulande og bekæmper i Danmark og internationalt årsagerne til fattigdom og ulighed.

Oxfam IBIS har d. 5. maj rettet henvendelse til Kommunalbestyrelsen i Albertslund Kommune med invitation til et event på Christiansborg d. 12.maj vedr. Regeringens forslag til nyt skattelykrav i udbudsloven. Samtidig opfordrer organisationen Kommunalbestyrelsen til at være medunderskriver af et brev til Regeringen med opfordring til, at skattelykravene i udkastet til en ny udbudslov forbedres på tre konkrete områder:

1. Skattelykravet bør udvides, så det gælder over for flere lande end de, der er på EU's sortliste over skattely. Desuden bør det udvides, så det gælder for hele koncernen bag det bydende selskab. EU's sortliste over skattely indeholder ikke et eneste af de 15 skattely, som Oxfam IBIS i 2016 udpegede som verdens værste. Der er heller ingen af de 20 værste skattely, som organisationen Tax Justice Network har identificeret.
2. Der bør indføres krav om åbenhed over reelle ejere blandt leverandører. I en række andre lande (Polen, Italien, Tjekkiet, Slovakiet m.fl.) har man indført et krav om åbenhed for at sikre imod anvendelse af visse skattely og for at mindske risikoen for skatteunddragelse, hvidvask og korruption.
3. Der bør indføres krav om åbenhed, der kan sikre leverandørernes integritet ift. skat. Multinationale selskaber, der er åbne om deres skatteforhold, er generelt mindre aggressive i deres skatteadfærd og er med til at opbygge tillid. Udbudsloven bør indeholde tiltag til at fremme åbenhed og en systematisk tilgang til ansvarlig skat, ligesom eksempelvis den australske udbudslov gør.

Henvendelsen fra Oxfam IBIS samt organisationens høringssvar er vedlagt som bilag 1-2.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, hvorvidt Albertslund Kommune vil være medunderskriver på brevet til Regeringen. Fristen herfor er sat til den 20. maj 2022.

Administrationen har ikke forholdt sig til forslaget vedr. skattelykrav i udbudsloven eller de af Oxfam IBIS ønskede ændringer af denne.

Det skal dog bemærkes, at Kommunalbestyrelsen på mødet d. 8. september 2020 godkendte forslag til skærpede tiltag til fremme af ansvarlig skat i forbindelse med kommunens udbud og indkøb. Baggrunden var et grundigt forarbejde, hvor Albertslund Kommune sammen med Hvidovre og Køge kommuner sammen med en ekstern advokat havde foretaget en afklaring af de juridiske muligheder for at stille krav til samarbejdspartnere, således at virksomhedernes samfundsansvar fremmes og motiveres gennem offentlige indkøb.

Økonomi

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser for Albertslund Kommune.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller,

1. at der tages stilling til, om Albertslund Kommune vil være medunderskriver på henvendelsen til Regeringen om at skærpe reglerne skattelykravene i forslag til ny udbudslov.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

(C) kunne ikke tilræde.

(V, O) undlod

Hediye Temiz (B) deltog ikke i mødet

Bilag

Henvendelse fra Oxfam IBIS om skattelykrav i ny udbudslov

Høringssvar - Udbudsloven - 04.03.22 FINAL.pdf

Punkt 3: Underskriftsblad

00.22.02-A26-2-20

Anledning

Godkendelse af digitalt underskriftsblad

Indstilling

Borgmesteren indstiller,

1. at protokol og deltagelse i mødet godkendes via digitalt underskriftsblad

Beslutning

Hediye Temiz (B) deltog ikke i mødet