

REFERAT Børne- Skole- og Uddannelsesudvalget d. 09-03-2023

Mødedato Torsdag d. 09. marts 2023 kl. 17:30

Mødested Ex. BSU, mødelokale 1, forhallen

Indholdsfortegnelse

BSU/BSU/BSU/ØU/KB - Organisering af klubber som følge af budget 2023 (høring).....	3
BSU - Orientering fra formanden.....	10
BSU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd.....	11
BSU - Eventuelt.....	12
Underskriftsblad.....	13

Punkt 1: BSU/BSU/BSU/ØU/KB - Organisering af klubber som følge af budget 2023 (høring)

17.13.00-A00-2-22

Anledning

Kommunalbestyrelsen besluttede med budgettet for 2023, at klubberne fremadrettet skal drives efter folkeskoleloven. Med denne sag følger et forslag til organisering af klubberne fra 1. januar 2023 samt forslag til organisering af SFO- og klubråd med reference til skolebestyrelserne.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede med budgettet for 2023 og frem, at fritids- og ungdomsklubberne i Albertslund Kommune fra 1. januar 2023 skal drives efter folkeskoleloven.

Forvaltningen har undersøgt mulighederne for at implementere de politiske intentioner. Med denne sag følger et forslag til fremtidig organisering af klubberne sammen med skolerne og et forslag til implementering af SFO- og klubråd - både lokalt og kommunalt. Sagen nedenfor er derfor opdelt i to spor - det første spor omhandler organisering af klubberne, mens det andet spor handler om organisering af SFO- og klubråd og sammenhængen til skolebestyrelserne.

Spor 1: Organisering af klubberne

Albertslund Kommunes klubområde har aktuelt fem lokationer med klubaktiviteter og to væresteder. De fem klublokationer er Svanen, Bakkens Hjerte, Storagergård, Baunegård og Basecamp. De to væresteder er Klub Nord og Hedemarken. Kommunen rummer fire almene folkeskoler, en specialskeole og et ungecenter. Specialskolen Brøndagerskolen er ikke en del af organisationsændringen, da de driver eget fritidstilbud til de børn, der går på skolen. Det betyder, at fem klubber og to væresteder skal kobles sammen med fem skoler. Bilaget "Kort over klubber, væresteder og skoler" viser placeringen for klubber, væresteder og skoler.

Forvaltningen har via fælles møder og individuelle samtaler med klub- og skoleledere afdækket ønsker og opmærksomhedspunkter til fremtidig organisering. Nogle af klubberne og værestederne vil naturligt organiseres sammen med en skole. Det gælder eksempelvis Klub Svanen og værestedet i Hedemarken, der naturligt organiseres sammen med Herstedlund Skole i geografisk nærhed. For andre klubber og værestedet Klub Nord gælder, at de kan organiseres sammen med flere skoler - afhængigt af perspektivet. Uanset organiseringen vil der fortsat være frit klubvalg for børn og unge i Albertslund.

Baggrunden for forslaget til den endelige organisering er et ønske om, at alle skoler har tilknyttet en klub, så byen ikke rummer skoler uden et tæt samarbejde mellem skole- og fritidsliv for børn og unge i fritids- og ungdomsklubber. Derudover er fokus på at skabe de bedste betingelser for det tætte professionelle samarbejde omkring børn og unge og på at skabe gode betingelser for en kvalificeret anvendelse af klubmedarbejdernes timer i skolen. Derfor er baggrunden for organiseringen af klubber og skoler også data om, hvor børnene på de enkelte skoler går i fritidsklub.

Tabellen nedenfor viser andelen af børn, der er indmeldt i fritidsklub, fra den enkelte skole. Eksempelvis går 93 % af børnene fra Egelundskolen, der er indmeldt i en fritidsklub, i Bakkens Hjerte, mens 89 % af børnene fra Herstedlund Skole, der er indmeldt i en fritidsklub, går i Klub Svanen.

Egelundskolen	Herstedlund Skole	Herstedvester Skole	Herstedøster Skole
---------------	-------------------	---------------------	--------------------

Basecamp	0 %	1 %	1 %	2 %
Bakkens Hjerte	93 %	4 %	71 %	7 %
Baunegård	3 %	5 %	23 %	1 %
Storagergård	0 %	0 %	3 %	86 %
Svanen	4 %	89 %	2 %	3 %

Med tabellen nedenfor følger den fremtidige organisering af klubberne sammen med skolerne.

Skole	Klub og værested tilknyttet
Albertslund Ungecenter	Basecamp
Egelundskolen	Klub Bakkens Hjerte
Herstedlund Skole	Klub Svanen og værestedet Hedemarken
Herstedvester Skole	Baunegård og værestedet Klub Nord
Herstedøster Skole	Storagergård

Basecamp driver både et klubtilbud og et skoletilbud. Skoletilbuddet er for elever, der oplever udfordringer på de almene folkeskoler og har brug for et individuelt tilrettelagt forløb for at kunne vende tilbage til de almene skoler eller for at komme videre i et andet skoletilbud. På Albertslund Ungecenter er også skoletilbud for unge med særlige behov, og derfor vil der være et fagligt fællesskab ved at organisere Basecamp og Albertslund Ungecenter sammen - til gavn for både børn, unge, forældre og medarbejdere. Albertslund Ungecenter drives efter ungdomsskoleloven. Der vil pågå en proces med at skabe de formelle rammer for tilbuddet sammen med ledelsen for Albertslund Ungecenter og Basecamp og sikre dialog og udtalelse fra ungdomsskolebestyrelsen. Forvaltningen vil derfor vende tilbage med en sag vedrørende Basecamps formelle rammer fremadrettet og tilknytningen til Albertslund Ungecenter.

Klub Bakkens Hjerte har hovedsageligt børn og unge fra Egelundskolen og Herstedvester Skole. Det betyder, at Bakkens Hjerte også kunne organiseres sammen med Herstedvester Skole. Samtidig er Baunegård placeret i Egelundskolens skoledistrikt. Det er dog ikke hensigtsmæssigt at organisere Baunegård sammen med Egelundskolen, da Baunegårds SFO er for børn indmeldt på Herstedvester Skole. Med udgangspunkt i ønsket om en klub tilknyttet alle skoler og med udgangspunkt i, at mere end 90 % af børnene på Egelundskolen, der går i fritidsklub, er indmeldt i Bakkens Hjerte, betyder det, at Bakkens Hjerte organiseres sammen med Egelundskolen. Dog vil der skulle etableres et forpligtende samarbejde med skoleledelsen på Herstedvester Skole, så der sikres en rød tråd i skole- og fritidsliv for børnene på Herstedvester Skole også.

Den ændrede organisering af klubberne betyder, at administrationen af klubberne ændres. I dag har klubberne fælles administration, og fremadrettet vil det være organiseret omkring den enkelte skole og klub/værested. Klubberne har i dag en fællespulje, som dels bliver benyttet til fælles aktiviteter og dels til aflønning af den fælles administration, fælles socialrådgiver og fælles administrativ medarbejder. Den del af fællespuljen, der vedrører fælles klubadministration fordeles til klubberne på den enkelte skole, således at administrationen bliver tilknyttet skolens administration for at sikre sammenhæng mellem organisering og administration. Den del af puljen, der vedrører løn til socialrådgiver og administrativ medarbejder vil blive fordelt til den enhed, hvor medarbejderen har personalemæssig tilknytning. Det vil mest hensigtsmæssigt være i afdelingen for Dagtilbud & Skole, hvor der er et fagligt fællesskab for henholdsvis

socialrådgiveren og den administrative konsulent. Den del af fællespuljen, der vedrører fælles aktiviteter, vil blive fordelt til klubbernes budgetter.

Det er som alternativ muligt at drive klubber efter ungdomsskoleloven. Når en kommune driver klubber efter ungdomsskoleloven skal det ske på samme økonomiske vilkår som tilsvarende virksomhed efter folkeoplysningsloven. Der er i ungdomsskoleloven ingen ret for forældrene til søskende- og fripladstilskud. Det er forvaltningens vurdering, at det er ikke hensigtsmæssigt at drive klubberne efter ungdomsskoleloven, da intentionen med en ændret organisering - udover det økonomiske potentiale - er at styrke samarbejdet mellem skoler og klubber i byen til gavn for børn, unge og forældre. Samarbejdet skal have fokus på at drive fritidstilbud for flere børn i byen, så vi sikrer, at alle børn har mulighed for et rigt fritidsliv på tværs af socioøkonomisk baggrund. Derudover skal samarbejdet fokusere på at skabe endnu bedre samarbejde i de timer, hvor klubmedarbejderne er i skolen.

Det første spor om organisering af klubberne sammen med skolerne vil blive drøftet med de nuværende skolebestyrelser, klubbestyrelser og SFO-råd på et dialogmøde den 24. november 2022.

Spor 2: Implementering af SFO- og klubråd og sammenhæng til skolebestyrelser

Kommunalbestyrelsens vedtog med sagen om budget 2023 også et notat om den fremtidige klubstruktur. Notatet er bilag til denne sag. Af notatet fremgår det, at Kommunalbestyrelsen ønsker, at forældrene i klubberne fortsat har indflydelse, og derfor iværksættes forskellige tiltag for at sikre forældrene indflydelse. Følgende er konkret beskrevet som initiativer:

1. Skolebestyrelserne udvides med repræsentanter fra SFO- og klubområdet.
2. Etablering af SFO- og klubråd i den enkelte SFO/klub.
3. Etablering af kommunalt SFO- og klubråd med samme status som øvrige kommunale råd og med foretræde for BSU årligt.

Ad. 1) Skolebestyrelse

Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om skolebestyrelsens sammensætning efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne. Det er derfor forvaltningens forslag, at skolebestyrelserne suppleres med en repræsentant fra SFO- og klubrådet på den pågældende skole. Repræsentanten fra SFO- og klubrådet vil få stemmeret i skolebestyrelsen.

Det er udelukkende forældre til børn, der er indmeldt på den pågældende skole, der kan vælges til skolebestyrelsen, og derfor skal SFO- og klubrådet sikre, at deres repræsentant i skolebestyrelsen skal være forælder til et barn på skolen. Den konkrete ramme for valg til skolebestyrelsen vil blive beskrevet i en justeret styrelsesvedtægt, der sendes i høring inden vedtagelse.

Der har været afholdt valg til skolebestyrelserne i foråret 2022, og valgperioden for de nyvalgte skolebestyrelser begyndte 1. august 2022. En konkret juridisk vurdering af muligheden for nyvalg eller muligheden for at supplere med et medlem fra SFO- og klubrådet i skolebestyrelsen undervejs i en valgperiode er under afklaring i Børne- og Undervisningsministeriet.

Ad. 2) Lokalt SFO- og klubråd

Forvaltningen foreslår, at der oprettes ét SFO- og klubråd på hver skole (undtaget Albertslund Ungecenter), som har til formål at være skolebestyrelsens samarbejdspartner i forhold til fritidstilbuddene for børnene. Forældre til børn, der er indmeldt i SFO'en, fritidsklubben eller ungdomsklubben, kan vælges til SFO- og klubrådet. Der vil være medarbejderrepræsentation i SFO- og klubrådet, ligesom SFO-leder og klubleder deltager i SFO- og klubrådets møder.

Derudover kan skolelederen deltage. Den konkrete ramme for valg til SFO- og klubråd vil blive beskrevet i en justeret styrelsesvedtægt, der sendes i høring inden vedtagelse.

SFO- og klubrådet har som udgangspunkt ingen formelle kompetencer, men der kan ske delegering af kompetencer fra skolebestyrelsen til SFO- og klubrådet - eksempelvis kan SFO- og klubrådet få delegeret kompetencen til at udarbejde principper for fritidstilbuddene. I bilaget til denne sag er forslag til SFO- og klubrådets kompetencer og opgaver.

Ad. 3) Kommunalt SFO- og klubråd

Forvaltningen foreslår, at det kommunale SFO- og klubråd oprettes med én repræsentant fra hver af de lokale SFO- og klubråd og to repræsentanter fra forvaltningen. Der afholdes fire møder årligt, hvilket svarer til antal møder i eksempelvis Idrætsrådet og Handicaprådet. Derudover har det kommunale SFO- og klubråd et årligt dialogmøde med Børne- og Skoleudvalget.

Det andet spor om organisering af SFO- og klubråd og sammenhæng til skolebestyrelserne vil ligesom det første spor blive drøftet på dialogmødet den 24. november 2022 og sendes samtidig i høring hos de nuværende skolebestyrelser, klubbestyrelser og SFO-råd frem til 12. januar 2023.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven

Ungdomsskoleloven

Personalekonsekvenser

Der er ansat en medarbejder til at varetage den fælles klubadministration. Medarbejderen vil blive forsøgt overflyttet til anden stilling med lignende opgaver i Albertslund Kommune. Såfremt det ikke er muligt, vil der skulle ske afskedigelse.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at organisering af klubber og skoler fra 1. januar 2023 sendes til udtalelse på dialogmøde for skolebestyrelser, klubbestyrelser og SFO-råd den 24. november 2022,
2. at organiseringen af SFO- og klubråd sendes i høring i skolebestyrelser, klubbestyrelser og SFO-råd frem til den 12. januar 2023.

Historik

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 23. november 2022, pkt. 1:

Sagen udsættes til det ekstraordinære møde i Børne- og Skoleudvalget den 30. november 2022, idet der afventes svar på en række spørgsmål fra Børne- og Undervisningsministeriet.

Supplerende sagsfremstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd den 12. januar 2023.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 13. december 2022 en ny procesplan for implementering af en ændring i klubbernes organisering. Den nye procesplan betyder, at implementeringen sker pr. 1. april 2023.

Forvaltningen har søgt svar på de spørgsmål, der udestår svar på i dialogen om en ændret organisering af klubberne. Spørgsmålene relaterer sig til følgende emner:

- Brugerbetaling for materialer, ture mv. ved klub efter folkeskoleloven
- Valg til skolebestyrelser ved klub efter folkeskoleloven
- Klub efter ungdomsskoleloven

Brugerbetaling for materialer, ture mv.

Forvaltningen har via KL dialog med Børne- og Undervisningsministeriet vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt Albertslund Kommune må tage brugerbetaling for børn og unges deltagelse i klubaktiviteter, materialer mv. KL har senest rykket for svar i ministeriet den 11. januar 2023. Svaret vil, hvis det kommer inden udvalgs mødet, blive fremlagt mundtligt og samtidig indgå i høringsmaterialet. Forvaltningen er bekendt med praksis fra flere andre kommuner, hvor der drives klub efter folkeskoleloven. I flere af disse kommuner er der forældrebetaling for aktiviteter og materialer.

Valg til skolebestyrelser

Det er den juridiske vurdering, at der ikke kan udskrives valg til skolebestyrelserne i en igangværende valgperiode. Hvis der er skoler, der skal afholde suppleringsvalg, eller skoler der har forskudte valg og dermed nogle forældrerepræsentanter på valg efter to år, vil disse skoler kunne vælge en repræsentant fra SFO- og klubråd. Repræsentanten i skolebestyrelsen fra SFO- og klubrådet skal have sit barn indskrevet på den skole, som skolebestyrelsen har ansvaret for.

Klub efter ungdomsskoleloven

Det er den juridiske vurdering, at det er ungdomsskolebestyrelsen, der er bestyrelse for klubberne, såfremt kommunen driver klubber efter ungdomsskoleloven. Ungdomsskolebestyrelsen vil derfor være bestyrelse for klubberne, ligesom en skolebestyrelse vil være for en klub, der er tilknyttet skolen.

Det er samtidig den juridiske vurdering, at der ikke er lovhjemmel til at give fripladstilskud, hvis en klub drives efter ungdomsskoleloven. Der er udelukkende lovhjemmel til fripladstilskud i dagtilbudsloven og folkeskoleloven. Dette er bekræftet af Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK), der er en styrelse under Børne- og Undervisningsministeriet.

Udover ovennævnte er det en opmærksomhed, at det ikke er muligt at drive de fritliggende SFO'er efter ungdomsskoleloven. De to fritliggende SFO'er drives i dag i tilknytning til en fritidsklub to af stederne og også ungdomsklub ét af stederne. En SFO hører til en skole jf. folkeskoleloven, og der er ikke lovhjemmel til at drive fritidstilbud for de yngste børn efter ungdomsskoleloven.

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller på baggrund af supplerende sagsfremstilling, den 12. januar 2023,

1. at organisering af klubber og skoler fra 1. april 2023 sendes til udtalelse i skolebestyrelser, klubbestyrelser og SFO-råd frem til 2. marts 2023, og

2. at organiseringen af SFO- og klubråd sendes i høring i skolebestyrelser, klubbestyrelser og SFO-råd frem til den 2. marts 2023.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen, idet det præciseres at klubsocialrådgiveren fortsat har sin opgaveløftning på klubområdet i en ny organisering.

Supplerende sagsfremstilling

Konst. direktør for Børn, Sundhed & Velfærd den 2. marts 2023.

Der er indkommet 15 høringssvar. Alle høringssvar er bilag til denne sag. Følgende har indsendt høringssvar:

- Baunegårds og Bakkens Hjertes bestyrelser samt Herstedvester Skoles bestyrelse
- Basecamps bestyrelse
- Storagergårds bestyrelse
- Klub Svanens bestyrelse
- Egelundskolens bestyrelse
- Herstedlund Skoles bestyrelse
- Herstedøster Skoles bestyrelse og SFO-råd
- Ungecentrets bestyrelse
- Klubledelsen
- Bakkens Hjertes personale
- Storagergårds personale
- Egelundskolens MED-udvalg
- Herstedøster Skoles MED-udvalg
- Ungecentrets MED-udvalg
- BUPL Storkøbenhavn

Konst. direktør for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller på baggrund af supplerende sagsfremstilling, den 2. marts 2023,

1. at klubberne drives efter folkeskoleloven fra 1. april 2023,
2. at klubberne organiseres sammen med skolerne som beskrevet i sagsfremstillingen, og
3. at der etableres SFO- og klubråd og skabes sammenhæng til skolebestyrelserne som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen, idet udvalget finder det uhensigtsmæssigt, at skolechefen afholder løbende møder med klublederne.

(Ø) stemte imod.

Vivi Nør Jacobsen (F) og Zohair Ali (B) deltog ikke på mødet.

Bilag

Notat om fripladstilskud i relation til klubtilbud efter ungdomsskoleloven

Overblik over høringssvar og pointer

Høringssvar fra Baunegårds og Bakkens Hjertes bestyrelser samt Herstedvester Skoles bestyrelse

Høringssvar fra Basecamps bestyrelse

Høringssvar fra Storagergårds bestyrelse

Høringssvar fra Klub Svanens bestyrelse

Høringssvar fra Egelundskolens bestyrelse

Høringssvar fra Herstedlund Skoles bestyrelse

Høringssvar fra Herstedøster Skoles bestyrelse og SFO-råd

Høringssvar fra Ungecentrets bestyrelse

Høringssvar fra klubledelsen

Høringssvar fra Bakkens Hjertes personale

Høringssvar fra Storagergårds personale

Høringssvar fra Egelundskolens MED-udvalg

Høringssvar fra Herstedøster Skoles MED-udvalg

Høringssvar fra Ungecentrets MED-udvalg

Høringssvar fra BUPL Storkøbenhavn

Kort over klubber, væresteder og skoler

SFO- og klubrådets kompetencer og opgaver

Notat fra KB 11.10.22

Klubber og skoler BSU 23.11.22

Punkt 2: BSU - Orientering fra formanden

00.00.00-A26-6-22

Anledning

Orienteringssager.

Indstilling

Konst. direktør for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning

Vivi Nør Jacobsen (F) og Zohair Ali (B) deltog ikke på mødet.

Punkt 3: BSU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd

00.00.00-A26-1-22

Anledning

Orienteringssager.

Indstilling

Konst. direktør for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning

Vivi Nør Jacobsen (F) og Zohair Ali (B) deltog ikke på mødet.

Punkt 4: BSU - Eventuelt

00.00.00-A26-7-22

Anledning

Eventuelt.

Beslutning

Vivi Nør Jacobsen (F) og Zohair Ali (B) deltog ikke på mødet.

Punkt 5: Underskriftsblad

00.00.00-A26-8-22

Anledning

Underskriftsblad til digital godkendelse

Sagsfremstilling

Der underskrives af deltagerne ved mødets afslutning.

Indstilling

Formanden indstiller,

1. at protokol og deltagelse i mødet godkendes via digitalt underskriftsblad.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

Vivi Nør Jacobsen (F) og Zohair Ali (B) deltog ikke på mødet.