

REFERAT Børne- Skole- og Uddannelsesudvalget d. 27-04-2022

Mødedato Onsdag d. 27. april 2022 kl. 18:30

Mødested Lokale 1, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

BSU/ØU/KB - Pædagogiske tilsyn i dagtilbud.....	3
BSU/ØU/KB - Ændrede kriterier for anvisning til dagtilbud.....	5
BSU/ØU/KB - Statslige midler til minimumsnormeringer 2022 (bevilling).....	7
BSU - Orientering fra formanden.....	9
BSU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd.....	10
BSU - Eventuelt.....	11
Underskriftsblad.....	12

Punkt 1: BSU/ØU/KB - Pædagogiske tilsyn i dagtilbud

28.06.08-A26-1-21

Anledning

Den 1. januar 2022 trådte ændring af Dagtilbudsloven i kraft, som medfører, at der fremover er tydeligere retningslinjer for kommunernes pædagogiske tilsyn med dagtilbudsområdet, hvorfor nye tilsynsrammer skal godkendes af Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

I følge Dagtilbudsloven skal Kommunalbestyrelsen føre tilsyn med indholdet i daginstitutioner og dagplejen, herunder det pædagogiske indhold samt den måde, opgaverne udføres på, herunder de rammer og eventuelle prioriterede indsatser, der er fastsat.

Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre rammer for tilsynet, herunder beskrive hvordan tilsynet med det pædagogiske indhold tilrettelægges. De nye rammer for tilsyn skal indeholde hvordan kommunen anvender anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg, sikrer uvildighed samt hvordan kommunen anvender data, herunder observationer i tilsynet. Rammerne skal desuden beskrive processen for iværksættelse af skærpet tilsyn og for udarbejdelse af handleplan, som følge af et skærpet tilsyn. Kommunalbestyrelsen skal minimum hvert andet år offentliggøre en tilsynsrapport for hver enkelt dagtilbud.

De nye rammer for pædagogisk tilsyn ligner i et vist omfang de tidligere rammer, vi har haft i Albertslund Kommune, dog afskiller de sig ved, at der fremover bliver anvendt uanmeldt tilsyn systematisk. Data vil indgå i et væsentlig større omfang samt vil der ske en kvalitetsvurdering på baggrund af de nye kvalitetsvurderingskriterier. Derudover vil der være en større tydelighed omkring hvornår der opstår bekymring, og der vil blive iværksat systematiske indsatser, som i alvorlige tilfælde, kan være med en handleplan.

Fra den 1. januar 2022 indføres der minimumskrav til tilsynet med alle dagtilbud. Styrkelsen af kommunernes tilsyn med det pædagogiske indhold i dagtilbuddene skal indgå i understøttelse af den løbende udvikling af kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer. Samtidig skal det styrkede tilsyn styrke kommunens myndighedsudøvelse i form af kontrol med, om dagtilbuddene efterlever gældende lovkrav. Styrkelse af tilsyn har fokus på den pædagogiske praksis, som skal vurderes i sammenhæng med formålsbestemmelsen for dagtilbud. Det er ikke lovbestemt hvordan, af hvem og hvornår tilsyn skal føres. Det er op til den enkelte kommune at træffe disse beslutninger.

Afdelingen for dagtilbud har siden sommer 2021 deltaget i KL's partnerskab omhandlende nye tilsynsrammer. Med baggrund i ny viden og de andre kommuners erfaringer, er der nu udarbejdet en revideret ramme for tilsyn med dagtilbud i Albertslund Kommune. Disse rammer har dels fokus på hvordan der understøttes en løbende kvalitetsudvikling, dels et fokus på myndigheds- og kontroldelen samt hvordan der følges op ved eventuel bekymring.

Indholdet i de reviderede rammer for tilsyn er:

- Lovgivningen og nuværende krav til tilsynet
- Formål med tilsynet
- Baggrund for valg af kvalitetsvurderingskriterier og de konkrete kvalitetsvurderingskriterier
- Proces og dialoger i forløbet med tilsyn, herunder dataindsamling, tilsynsbesøg med observationer, tilsynsmøde, tilsynsrapport samt kvalitetsvurderingen
- Kvalitetssamtale og eventuelle tiltag
- Politisk behandling
- Kadence, samt øvrige krav i den nye lovgivning omhandlende brug af data, hvordan der foretages anmeldte og uanmeldte tilsyn samt hvordan uvildighed sikres

Såfremt de reviderede tilsynsrammer godkendes, vil der efterfølgende blive igangsat et arbejde med at udvikle de konkrete materialer til møder og tilsynsbesøg.

I efteråret 2021 er der blevet gennemført tilsyn i de fleste dagtilbud efter de nuværende tilsynsrammer. Enkelte dagtilbud mangler fortsat, men der er aftalt konkrete dage, hvor tilsynsbesøgene og efterfølgende tilsynsmøder gennemføres.

I foråret 2022 afvikles kvalitetssamtaler, med hver leder og souschef/stedfortræder samt dagtilbudschef og tilsynskonsulent, med afsæt i de gennemførte tilsyn. Formålet med kvalitetssamtalerne er dels at understøtte lederens arbejde med at kvalitetsudvikle dagtilbud og dels at give dagtilbudschefen et indblik i både data, pædagogisk kvalitet og ledelsesmæssige refleksioner på baggrund af tilsynet.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at de reviderede rammer for pædagogisk tilsyn med dagtilbud i Albertslund Kommune godkendes.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

Bodil Garde (Ø) deltog ikke under punktet.

Bilag

2022 Rammer for pædagogiske tilsyn i dagtilbud

Punkt 2: BSU/ØU/KB - Ændrede kriterier for anvisning til dagtilbud

28.06.00-P00-2-21

Anledning

Kriterierne for anvisning af børn til dagtilbud er gennemgået for at indarbejde lovændringer om sprogstimulering og sikre langsigtet planlægning i dagtilbud.

Sagsfremstilling

Gennem de seneste par måneder har forvaltningen arbejdet med at forbedre pladsanvisningen og gennemgået kriterier for anvisning af børn til kommunale dagtilbud for at skabe sammenhæng mellem gældende lovgivning og praksis i Pladsanvisningen. De ændrede kriterier skal desuden bidrage til, at forældrene får besked om plads tidligst muligt samt give dagtilbudslederne større og tidligere kendskab til, hvilke og hvor mange børn, der indskrives i deres dagtilbud.

Følgende ændringer i anvisningskriterierne foreslås:

- Det lovpligtige tilbud om en 30-timers sprogstimuleringsplads vægtes højt i kriterierne, så børn, som vurderes at have behov for sprogstimulering, sikres en plads i dagtilbud hurtigst muligt.
- Det nuværende kriterie vedr. søskendegaranti og sikring af plads efter orlov udgår af de prioriterede kriterier, og indgår i stedet i et nyt afsnit om yderligere kriterier for tildeling af pladser. Baggrunden er, at søskende i forvejen har fortrinsret i dagtilbud, hvor barnets søskende allerede er indmeldt. Ligesom børn, der vender tilbage efter endt orlov får plads i samme dagtilbud, hvor de var indmeldt inden orloven.
- Anciennitet indføres som kriterie i alle dagtilbud. I de gældende kriterier, vedrører anciennitetskriteriet kun Børnehuset Baunegård og Børnehaven Søndergård, og som noget nyt vil anciennitetskriteriet være gældende for samtlige dagtilbud. Anciennitetskriteriet indeholder, at børn der står lige, i forhold til de foregående kriterier, får plads efter anciennitet - dvs. ansøgningsdatoen for, hvornår barnet er skrevet op. Dette skaber incitament for at forældrene opskriver deres børn i god tid i dagtilbud, og bidrager dermed til overblik over ledige og fyldte pladser i det enkelte dagtilbud.

Som bilag er både de gældende og de nye anvisningskriterier vedlagt.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at de nye anvisningskriterier godkendes.

Beslutning

(F) stillede ændringsforslag om, at overskriften "Fordeling af tosprogede børn" (bilag 2, side 2) ændres til "Fordeling af et- og tosprogede børn".

For stemte: (Ø), (B), (F)

Imod stemte: (C), (A), (V)

Forslaget bortfaldt.

(B) stillede ændringsforslag om, at sætningen " børn, der kommer fra et hjem hvor der tales mere en ét sprog" (bilag 2, side 2), slettes.

For stemte: (C), (Ø), (B), (A), (V), (F)

Forslaget blev vedtaget.

Tiltrådte indstillingen.

(Ø), (B), (F) kunne ikke tiltræde.

Bilag

Gældende visitationsregler for optagelse af børn i dagtilbud 0-5 år i Albertslund Kommune

Nye anvisningsregler for optagelse af børn i dagtilbud 0-5 år i Albertslund Kommune

Synlige rettelser - Visitationsregler for optagelse af børn i dagtilbud 0-5 år i Albertslund Kommune

Punkt 3: BSU/ØU/KB - Statslige midler til minimumsnormeringer 2022 (bevilling)

28.06.16-Ø34-2-21

Anledning

Albertslund Kommune har fået tildelt 5,179 mio. kr. til indfasning af minimumsnormeringer 2022.

Sagsfremstilling

Med finanslovsaftalerne for 2020 og 2021 mellem regeringen og støttepartierne, er der afsat midler til at understøtte, at kommunerne løbende øger normeringerne frem mod ikrafttrædelse af lovkravet om lovbundne minimumsnormeringer i 2024. I 2022 tilføres kommunerne på nationalt plan tilsammen 911,7 millioner kr. til mere pædagogisk personale i landets daginstitutioner, hvor beløbet frem til 2024 stiger til 1,6 milliarder kr. Midlerne er fordelt imellem kommunerne, efter hvor mange 0-5 årige børn kommunerne forventes at have - opgjort ud fra Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning fra maj året forinden. Endvidere er beløbet for de omfattede kommuner beregnet på baggrund af en fordeling af 45,7 mio. kr. via den såkaldte tilpasningspulje til minimumsnormeringer. Denne pulje tildeles til den tredjedel af kommunerne der er svagest stillet socioøkonomisk, jf. Indenrigs- og Boligministeriets socioøkonomiske indeks, offentliggjort i 2021, og som i 2018 ikke havde normeringer på kommuneniveau, som levede op til minimumsnormeringerne.

På denne baggrund har Albertslund Kommune fået tildelt 5,179 mio. kr. i 2022 til opnormering af det pædagogiske personale i kommunens dagtilbud.

Formålet med puljerne til indfasning af minimumsnormeringer er, at fortsætte arbejdet med det normeringsløft, der skal føre frem til lovbundne minimumsnormeringer i 2024. Tilskuddet skal anvendes til pædagogisk personale, som varetager en pædagogisk funktion i direkte tilknytning til børnene i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner, puljeordninger og privatinstitutioner. Der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssige baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser), ligesom der heller ikke stilles krav til uddannelsessammensætningen af det pædagogiske personale, som tilskuddet anvendes på.

Det forventes, at midlerne samlet set anvendes på en måde, så den nuværende uddannelsessammensætning blandt personalet, som minimum fastholdes. Puljemidlerne er givet under betingelse af, at de kun benyttes til ansættelse af pædagogisk personale i daginstitutioner i form af løn- og pensionsudgifter samt relaterede udgifter, som blandt andet overhead og udgifter i tilknytning til de påkrævede revisionspåregnede regnskaber. Normeringen måles fortsat på kommunalt niveau og ikke pr. dagtilbud. Endeligt stilles der med puljen for 2022 ikke krav om, at tilskuddet skal anvendes ud over kommunernes vedtagne budgetter på dagtilbudsområdet.

Siden 2018 har normeringen i Albertslund Kommune været på niveau med eller bedre, end den ønskede 3/6-model - se normeringen nedenfor:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
0-2 år	3	3,2	3,2	2,9	3	2,7
3-5 år	5,3	5,6	5,4	5,7	6	5,4

I budgettet for 2022 har kommunens institutioner fået midler til minimumsnormeringer, jf. budgetaftalen fra 2020. Heri indgår de 4,321 mio. kr., der var forventet i indtægt fra staten til minimumsnormeringer. Det faktiske tildelte beløb fra staten i 2022 er 5,179 mio. kr., hvoraf de første 4,321 mio. kr. allerede er tilført dagtilbuddene gennem budgetlægningen for 2022. Merindtægten på de 0,858 mio. kr. fra staten til minimumsnormeringer skyldes, at der i Finansloven for 2022 er sat flere midler af til indsatsen, end der var i Finansloven for 2021. Der er således tale om en samlet udvidelse af budgetrammen på 0,858 mio. kr. der finansieres ved merindtægt fra staten. Udbetalingen af de ekstra midler til minimumsnormeringer i 2022 påvirker hverken minimumsnormeringerne eller forældrebetalingen, da denne er låst for 2022 efter politisk vedtagelse af takstbladet i forbindelse med budgetvedtagelsen. I Albertslund Kommune er der ikke tradition for at ændre taksterne i løbet af året.

Kommunernes andel af puljemidlerne samt Børne- og Undervisningsministeriets følgebrev er vedlagt som bilag sammen med kommunens interne procedure- og bevillingsskema.

Økonomi

Albertslund Kommune modtager 5,179 mio. kr. i 2022, hvoraf de 4,321 mio.kr. på forhånd er fordelt til institutionerne efter budgetterede børnetal i forbindelse med budgetlægningen for 2022.

Med baggrund i budgetaftalen for 2020, har Albertslund Kommune allerede afsat og udmeldt midler til et normeringsløft med gradvis indfasning i perioden 2020 - 2023. Normeringsløftet for 2022 indebærer en samlet budgetopskrivning for alle dagtilbud på 7,185 mio. kr., hvilket ligger 2,006 mio. kr. over tildelingen fra de statslige midler til minimumsnormeringer. Derfor vurderes det, at kommunen godt ville kunne dokumentere, gennem revisionskontrollen, at normeringerne er øget svarende til forudsætningerne for at modtage den fulde finansiering fra staten på 5,179 mio. kr., uden at opskrive daginstitutionernes budgetter yderligere. Den øgede finansiering på de 0,858 mio.kr. kan derfor lægges i kassen uden, at det har effekt på udmøntningen af minimumsnormeringerne.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at merindtægten på 0,858 mio. kr. i forhold til det forventede tilføres kassebeholdningen, idet Albertslund Kommune allerede lever op til minimumsnormeringer.

Beslutning

(B) stillede ændringsforslag om, at midlerne anvendes til at kompetanceudvikle personalet i det omfang, der er inden for de lovgivningsmæssige rammer.

For stemte: (B), (Ø), (F)

Imod stemte: (C), (A), (V)

Forslaget bortfaldt.

(F) stillede ændringsforslag om, at midlerne bliver på daginstitutionsområdet og bruges til vikardækning i institutionerne, i det omfang, der er inden for de lovgivningsmæssige rammer.

For stemte: (B), (F), (Ø)

Imod stemte: (C), (A), (V)

Forslaget bortfaldt.

Tiltrådte indstillingen.

(B), (Ø), (F) kunne ikke tiltræde.

Bilag

Procedureskema - ekstern bevilling

Forventede fordeling af puljerne til indfasning af minimumsnormeringer 2022

Bevillingsskema statslige midler til minimumsnormeringer 2022

Punkt 4: BSU - Orientering fra formanden

00.00.00-I00-45-21

Anledning

Orienteringssager.

Sagsfremstilling

- A. Ny dato for møde i Børne- og Skoleudvalget, den 1. juni 2022, pga. valget.
- B. Besøg hos Headspace, den 19. maj kl. 15-16.
- C. Forplejning på møderne fremadrettede.
- D. Alle Kan Synge.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed og Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

Punkt 5: BSU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd

00.00.00-I00-46-21

Anledning

Orienteringssager.

Sagsfremstilling

- A. Lys, lyd og luft i klasselokalerne i 2022 (Bevilling) - sag til behandling i Miljø- og Byudvalget, den 26. april 2022.
- B. Svar til Enhedslisten vedr. ulykke ved Herstedøster Skole.
- C. Status på økonomi – Familieafsnittets foranstaltningsbudget .
- D. Svar til Kommunalbestyrelsesmedlem, Nils Jul Gjerlev, vedr. visitation til specialgrupper for børn med fysiske behov.
- E. Orientering om skoleindskrivning i andre kommuner.

Kommunikation

Punkt B. - lukket bilag pga. personfølsomme oplysninger.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

Bilag

- A. Lys, lyd og luft i klasselokalerne
- A. Bevillingsskema - Lys, luft, lyd og indeklime
- C. Økonomiinformation til BSU april 2022
- D. Svar på spørgsmål vedr. visitation til specialgrupper for børn med fysiske behov

Punkt 6: BSU - Eventuelt

00.00.00-I00-47-21

Anledning

Eventuelt.

Beslutning

.

Punkt 7: Underskriftsblad

00.00.00-I00-48-21

Anledning

Underskriftsblad til digital godkendelse.

Sagsfremstilling

Der underskrives af deltagerne ved mødets afslutning.

Indstilling

Formanden indstiller,

1. at protokol og deltagelse i mødet godkendes via digitalt underskriftsblad.

Beslutning

.