

REFERAT Børne- Skole- og Uddannelsesudvalget d. 30-09-2024

Mødedato Mandag d. 30. september 2024 kl. 16:30

Mødested VIRTUELT

Mødedeltagere Formand Nils Jul Gjerlev (C), Mikkel Skovby (L), Ulla Nielsen (A), Zohair Ali (B), Claus Rasmussen (V), Vivi Nør Jacobsen (F), Bodil Garde (Ø)

Indholdsfortegnelse

BSU - Godkendelse af dagsorden.....	3
BSU/ØU/KB - Analyse af Tandreguleringen I/S.....	4
BSU/ØU/KB - Henvendelse fra Ankestyrelsen om sagsbehandlingsfrister.....	7
Underskriftsblad.....	10

Punkt 1: BSU - Godkendelse af dagsorden

00.00.00-A26-1-22

Anledning

Godkendelse af dagsorden.

Indstilling

Formanden indstiller,

1. at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

Bodil Garde (Ø) deltog ikke på mødet.

Punkt 2: BSU/ØU/KB - Analyse af Tandreguleringen I/S

29.15.04-A00-2-24

Anledning

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til anbefalingerne fra BDO-analyse af Tandreguleringen: 1. Genforhandling af samarbejdsaftalen mellem de seks kommuner i Tandreguleringen I/S samt udarbejdelse af kvalitetsstandarder på tandreguleringsområdet 2. Håndteringen af Albertslund Kommunes merudgifter.

Sagsfremstilling

Historik

Albertslund indgik med virkning fra 1. januar 2012 samarbejde på tandreguleringsområdet med kommunerne Vallensbæk, Tårnby, Brøndby, Hvidovre og Ishøj. Tandreguleringen I/S blev etableret i form af et § 60selskab med hovedklinik i Hvidovre og filial i Albertslund. Der blev nedsat en bestyrelse med repræsentanter fra de seks kommuner med ansvar for driften af Tandreguleringen. I starten af perioden bestod bestyrelsen af de kommunale overtandlæger, senere af velfærdsdirektørerne og siden juni 2021 kommunale chefer med ansvar for tandplejeområdet.

I årene 2012-2017 viste der sig udfordringer med stigende venteliste på tandregulering. Af denne grund har Tandreguleringen I/S fået tilført markant ekstra ressourcer til nedbringelse af ventelisten af flere omgange (2018, 2022 og 2023), og bestyrelsen samarbejdede med lederen af Tandreguleringen I/S om udarbejdelse af planer for det fremadrettede arbejde med at forbedre ventetiderne. Til trods for flere tiltag og målrettet fokus for at vende situationen, er ventelisteproblematikken alligevel blevet større og større gennem flere år. Én af konsekvenserne har blandt andet været lederskift i Tandreguleringen i perioden 2023-2024. Derudover har Tandreguleringen I/S løbende været ramt af rekrutteringsvanskeligheder, hvilket også har givet en kraftigere stigning af patienter på ventelisten.

Bestyrelsen har det seneste år arbejdet på flere indsatser, jf. bilag 1.:

Tilførsel af ekstra ressourcer

For at stoppe stigningen i ventelisten tilførte de seks ejerkommuner i oktober 2023 ca. 18 millioner kroner over fire år til at etablere et ekstra team i Tandreguleringen I/S. Grundet rekrutteringsvanskeligheder af specialtandlæger har det ikke været muligt at etablere det ekstra team indtil videre. Derfor indgik bestyrelsen en aftale med privat leverandør i september 2024. Den private leverandør har aktuelt modtaget i alt 125 patienter.

Fritvalgsordning

Der er desuden tilkøbt konsulentbistand til beregning af tilskud til fritvalgspatienter på baggrund af Ankestyrelsens afgørelse til Helsingør Kommune. Den nye beregningsmodel trådte i kraft pr. 1. september 2024.

Undersøgelse og anbefalinger

De seks ejerkommuner bevilgede i 2023 midler til at indkøbe et eksternt firma, som kunne komme med en analyse og anbefalinger til nedbringelse af ventelisten, men også skabe en Tandregulering og Tandpleje, som i samarbejdet kunne skabe et effektivt forløb for børn og unge. Bestyrelsen indgik aftale med BDO om analyse af Tandreguleringens drift, som blev gennemført i foråret 2024.

Rapporten hos BDO Danmark, der har haft til formål at analysere Tandreguleringen I/S ud fra nøgletal, drift, økonomi, internt samarbejde samt samarbejde med de seks kommuner bag Tandreguleringen. I denne analyse skulle viden fra andre tandreguleringer inddrages. Tandreguleringen I/S' bestyrelse har modtaget rapporten. Med denne sag sender bestyrelsen rapporten til de seks kommuner bag Tandreguleringen I/S med en række anbefalinger til håndtering af den aktuelle problemstilling.

BDO Danmark tegner et billede af en Tandregulering, hvor der er behov for:

- En økonomi og et budget, som er afstemt med et realistisk serviceniveau. Budgettet vurderes af være tilstrækkeligt, men der er en række forhold om Tandreguleringens nuværende økonomi, som skal håndteres.
- En særlig, midlertidig indsats for at nedbringe ventelisten med øremærkede midler.
- En handlekraftig organisering og ledelse.
- Videreudvikling af samarbejdet mellem Tandreguleringen og de kommunale tandplejeklinikker.
- Fokus på muligheden for mindre tandreguleringsbehandling og mere forebyggende behandling i tandplejeklinikkerne.
- Optimering af det samlede patientforløb med kortere og mere intensive forløb for den enkelte, så der bliver plads til at starte nye patienter i behandling.
- Øge kapacitetsudnyttelsen i Tandreguleringen gennem effektivisering af driften.

BDO Danmarks rapport er lagt ved som bilag 2. Som bilag 3 er vedlagt baggrundsnotat som supplement til BDO Danmarks rapport. Desuden er der vedlagt bilag 4, der viser den aktuelle venteliste for børn og unge i Albertslund.

På baggrund af BDOs rapport og tilbagemeldinger fra kommunerne udarbejder og implementerer bestyrelsen for Tandreguleringen I/S:

- En plan for Tandreguleringen I/S og samarbejdet med de 6 kommunale tandplejer, herunder genforhandling af samarbejdsaftale mellem de seks kommuner om Tandreguleringen I/S og udarbejdelse af ensartede kvalitetsstandarder.
- En plan for håndtering af ventelisten, så driften af tandreguleringen ikke længere forstyrres af lange ventetider. Herunder forventes det, at der gennemføres et udbud for 1.600 patienter med en option på færre patienter, og at patienter opstartes i løbet af halvandet år fra den dato, hvor der indgås aftaler med private tandlæger. Behandlingsperioden for patienterne forventes af være 2 – 4 år.

Bestyrelsen sender efter udarbejdelse af implementeringsplan en orientering til kommunerne og sender løbende status for implementeringen. Desuden sender bestyrelsen status på håndtering af ventelisten til kommunerne. Det forventes, at en videreudvikling af Tandreguleringen I/S og samarbejdet med de seks kommuners tandklinikker vil tage 2 år. Bestyrelsen videreudvikler Tandreguleringen I/S og samarbejdet med kommunerne ved hjælp af budget til understøttelse af udviklingsprocessen.

Senest har Styrelsen for Patientsikkerhed henvendt sig til alle 6 kommuner d. 9. september 2024 vedr. ventelisteproblematikken. Derfor vedlægges følgende til orientering:

- Bilag 5: Brev fra specialtandlægerne i Tandreguleringen til Styrelsen for Patientsikkerhed, som omhandler specialtandlægenes bekymring for ventetiden i Tandregulering.
- Bilag 6: Brev fra Styrelsen for Patientsikkerhed til Albertslund Kommune, hvori de beder svar på, hvordan Albertslund Kommune forholder sig til ventelisteproblematikken.
- Bilag 7: Forvaltningens svarbrev til Styrelsen for Patientsikkerhed.
- Bilag 8: Notat fra Tandreguleringens bestyrelse om generel indberetning af venteliste til centrale myndigheder.

Mulighed for udtrædelse af det kommunale fællesskab

Den enkelte ejerkommune har i følge samarbejdsaftalen mulighed for at udtræde af § 60 samarbejdet ved at meddele dette skriftligt til bestyrelsen. Udtræden kan kun ske med et års varsel til udgangen af december måned. Såfremt én af de deltagende kommuners udtræden af Tandreguleringsklinikken medfører tab for de resterende deltagende kommuner, kan udtrædelsen kun ske mod fuld erstatning til de resterende kommuner fra den udtrædende kommune.

For Albertslund Kommune vil udtræden af § 60 samarbejdet vil betyde, at der skal findes alternative muligheder for at varetage tandreguleringsområdet. For eksempel at indgå et forpligtende samarbejde med færre kommuner, hvor én af kommunerne kan være driftsherre for de øvrige eller at hjemtage opgaven og løse den i regi af børne- og ungetandplejen. Forvaltningen vurderer, at den primære risiko ved at tage opgaven hjem, er de aktuelle rekrutteringsvanskeligheder på specialtandlægeområdet.

Økonomi

Tandreguleringen modtog en tillægsbevilling med budget 2024 til dobbelt direktørløn, rekruttering af den nuværende direktør, analyse af tandreguleringen og et ekstra behandlingsteam. Der er i 2024 afholdt følgende omkostninger: (1) Fratrædelse tidligere direktør, 0,6 mio. kr., (2) BDO-analyse, 0,6 mio. kr. og (3) afholdt udgifter til aftale med privat tandlæge om behandling af 125 patienter i 2024. Denne udgift er samlet kr. 5.000.000, hvoraf kr. 1.600.000 betales i 2024.

Til håndtering af nævnte plan forventes behov for tilførsel af følgende:

Udgiftstyper	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Udbud på 1.600 patienter med option på færre patienter		16.000.000	25.600.000	17.600.000	4.800.000	64.000.000
Konsulentbistand ¹ over 2 år	420.000	1.000.000	580.000			2.000.000
Kompetenceudvikling til de 6 kommunale tandplejer		100.000	100.000			200.000
Tilbagebetaling af underskud i Tandregulering I/S		6.000.000				6.000.000
Overskydende midler 2024-pulje	-2.330.000	-2.540.000	-3.144.000	-3.202.000	0	-11.216.000
Tillæg til specialtandlægefaglig ledelsestid (varig omkostning)		500.000	500.000	500.000	500.000	2.000.000
Udvidet økonomiunderstøttelse ² (varig omkostning)		150.000	150.000	150.000	150.000	600.000
I alt	-1.910.000	21.210.000	23.786.000	15.048.000	5.450.000	63.584.000

¹ Konsulentbistand i forbindelse med udarbejdelse og implementering af plan for Tandreguleringen I/S og samarbejde mellem Tandreguleringen I/S og de kommunale tandplejeklinikker, herunder specialtandlægefaglig bistand til gennemgang af venteliste, tandlægefaglig ledelsesbistand i Tandreguleringen, konsulentbistand til udbud, udarbejdelse og gennemførelse af implementeringsplaner, betjening af bestyrelse og kommuner vedrørende processen m.m.

² Ekstraudgifter til "Udvidet økonomiunderstøttelse", som vil være en varig udgift, er en udvidelse af den eksisterende driftsaftale med Hvidovre Kommune. Det er vurderingen, at der er brug for mere support for at sikre løbende og pålidelige økonomiske nøgletal samt råd og vejledning om den økonomiske styring af Tandreguleringen I/S.

Dette giver følgende fordeling af økonomien til hver af kommunerne:

Fordeling på kommuner	Andel ²	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
-----------------------	--------------------	------	------	------	------	------	-------

Albertslund	15,50%	-296.050	3.287.550	3.686.830	2.332.440	844.750	9.855.520
Brøndby	16,95%	-323.745	3.595.095	4.031.727	2.550.636	923.775	10.777.488
Hvidovre	25,89%	-494.499	5.491.269	6.158.195	3.895.927	1.411.005	16.461.898
Ishøj	10,60%	-202.460	2.248.260	2.521.316	1.595.088	577.700	6.739.904
Tårnby	20,95%	-400.145	4.443.495	4.983.167	3.152.556	1.141.775	13.320.848
Vallensbæk	10,09%	-192.719	2.140.089	2.400.007	1.518.343	549.905	6.415.626
I alt	100,00%	-1.910.000	21.210.000	23.786.000	15.048.000	5.450.000	63.584.000

² Afregning sker pr. patient pr. kommune. Beregningen er foretaget på baggrund af venteliste pr. 23. august 2024.

Ved implementering af analysens anbefalinger, forventes det, at Albertslund Kommune afholder merudgifter på 3,3 mio. kr. i 2025.

Den 16. april 2024 besluttede KB at overføre mindreforbrug svarende til 1,9 mio. kr. fra 2023. Derudover forventes der et yderligere mindreforbrug i 2024.

Det samlede mindreforbrug fra 2023 og 2024 vil blive søgt overført til 2025, hvor der ikke anslås at være behov for yderligere finansiering. Dette med forbehold for, at der fortsat er usikkerhed omkring de fremtidige udgifter, indtil den endelige implementeringsplan er på plads.

Merudgifterne i overslagsårene 2026-2028 er endnu ikke finansierede, og forventes at blive indarbejdet som administrativ teknisk ændring i forbindelse med budgetlægningen af 2026-2029.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at det godkendes, at der sker en genforhandling af samarbejdsaftalen mellem de seks kommuner om Tandreguleringen I/S, og at der udarbejdes ensartede kvalitetsstandarder på tværs af de seks kommuner og Tandreguleringen I/S på tandreguleringsområdet,
2. at Albertslund Kommunes forventede merudgifter ved implementering af analysens anbefalinger i 2025 på 3,3 mio. kr., finansieres i overførselssagen for 2024 og
3. at merudgifterne i overslagsårene 2026-2028 bliver indarbejdet som administrativ teknisk ændring i forbindelse med budgetlægningen af 2026-2029.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen, idet udvalget for en periode får status hvert kvartal om udviklingen med nedbringelse af ventelisten.

Bodil Garde (Ø) deltog ikke på mødet.

Borgmester Steen Christiansen (A) deltog under punktet.

Bilag

Statusnotat Tandreguleringen IS

Analyse af tandreguleringen. Afrapportering. Juli 2024

Tandreguleringen og tandplejeklinikker i de 6 kommuner

Data fra Tandreguleringen - venteliste Albertslund

Bekymringshenvendelse til Styrelsen for Patientsikkerhed den 10. juli 2024

Vi har modtaget en bekymringshenvendelse. Til Albertslund Kommune fra Styrelsen for Patientsikkerhed

Svar til Styrelsen for Patientsikkerhed

Generel indberetning af venteliste til central myndigheder

Bevillingsskema

Punkt 3: BSU/ØU/KB - Henvendelse fra Ankestyrelsen om sagsbehandlingsfrister

27.69.24-K03-1-24

Anledning

På baggrund af henvendelse fra Ankestyrelsen af den 12. juli 2024, skal Kommunalbestyrelsen tage stilling til 1) forslag til sagsbehandlingsfrister på nye sagsområder og 2) forslag til udtalelse fra Kommunalbestyrelsen til Ankestyrelsen.

Sagsfremstilling

Albertslund Kommune modtog den 12. juli 2024 henvendelse fra Ankestyrelsen. Ankestyrelsen skriver i deres henvendelse, at

"Ankestyrelsen vurderer, at Albertslund Kommune ikke lever op til forpligtelserne i § 3, stk. 2, i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven), da kommunen ikke har offentliggjort sagsbehandlingsfrister på alle relevante sagsområder, herunder fx VISO-forløb efter både serviceloven og barnets lov samt afløsning og aflastning efter barnets lov."

Ankestyrelsen beder kommunalbestyrelsen i Albertslund Kommune om inden tre måneder at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver Kommunalbestyrelsen anledning til.

Historik

Forældrebevægelsen #enmillionstemmer anmeldte i 2022 og 2023 alle landets kommuner til Ankestyrelsen for ikke at leve op til lovkravet om at oplyse om sagsbehandlingstider. Bevægelsen henvendte sig desuden direkte til blandt andet Albertslund Kommune og pegede på, at Albertslund Kommune ikke havde vedtaget og offentliggjort sagsbehandlingsfrister for alle relevante paragraffer.

Ankestyrelsen sendte i forlængelse heraf den 15. december 2023 en generel udtalelse om retssikkerhedsloven § 3, stk. 2, til alle landets kommuner. Kommunalbestyrelsen i Albertslund Kommune returnerede den 21. februar 2024 en udtalelse til Ankestyrelsen, hvor det blandt andet fremgik, at kommunen ikke havde fastsat og offentliggjort sagsbehandlingstider på samtlige af de sagstyper, der er omfattet af retssikkerhedsloven, hvor en borger har ansøgt om en indsats eller ydelse, og hvor kommunen skal træffe en afgørelse (på social- og beskæftigelsesområdet). Derfor gennemgik de enkelte forvaltninger samtlige sagsbehandlingsfrister og fremlagde forslag til reviderede frister. De reviderede frister vedtog Kommunalbestyrelsen i februar 2024. Med den nye henvendelse fra Ankestyrelsen den 12. juli 2024 er forvaltningen gjort opmærksom på, at de reviderede frister ikke er fyldestgørende.

Forvaltningen har ved en gennemgang af retningslinjerne for offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister konstateret, at Kommunalbestyrelsen i Albertslund Kommune fortsat mangler at træffe beslutning om sagsbehandlingsfrister på nogle sagsområder. Sagsområderne fremgår af oversigten nedenfor sammen med forvaltningens forslag til sagsbehandlingsfrister på hver af de manglende sagsområder.

Forslag til sagsbehandlingsfrister tager udgangspunkt i, at fristerne skal

- være realistiske i forhold til de sagsbehandlingsskridt, der skal foretages inden en afgørelse
- være realistiske i forhold til Ombudsmandens anbefaling af, at 80 % af alle sagsforløb skal kunne være afsluttet indenfor fristen
- svare til, hvor lang tid der på nuværende tidspunkt bruges på at besvare ansøgninger

	Forslag til sagsbehandlingsfrist
Barnets lov § 30 om tidligt forebyggende indsatser i form af konsulentbistand, netværks- eller samtale grupper, rådgivning om familieplanlægning eller andre indsatser, der har til formål at forebygge et barns eller en families vanskeligheder	3 uger
Barnets lov § 31 om rådgivning, undersøgelse og behandling	3 uger
Barnets lov § 32 om særlig behov for støtte (inkl. afdækning)	9 uger
Barnets lov § 35 om økonomisk støtte	8 uger
Barnets lov § 76 om støtte til forældre	8 uger
Barnets lov § 81 om rådgivning, vejledning og behandling	3 uger
Barnets lov § 89 om ledsagelse	8 uger
Barnets lov § 90 om personlig og praktisk hjælp i hjemmet efter servicelovens § 83	8 uger
Barnets lov § 90 om afløsning og aflastning efter servicelovens § 84, stk. 1	8 uger
Barnets lov § 116 i forhold til unge, som er bevilget ungestøtte og som søger om yderligere støtte eller genetablering af støtte	6 uger
Barnets lov § 165, hvis en forælder søger om et VISO-forløb	4 uger
Lov om voksenansvar § 17 om alarmer og pejlesystemer	8 uger
Lov om social service § 13, stk. 2. hvis en borger søger om et VISO-forløb	4 uger

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 3, stk. 2.

Indstilling

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at forslag til sagsbehandlingsfrister på de manglende sagsområder vedrørende barnets lov og lov om voksenansvar tiltrædes af Børne- og Skoleudvalget,
2. at forslag til sagsbehandlingsfrist på det manglende sagsområde vedrørende lov om social service tiltrædes af Social- og Sundhedsudvalget og
3. at forslag til udtalelse fra Kommunalbestyrelsen til Ankestyrelsen godkendes.

Beslutning

Tiltrådte indstillingspunkt 1 og 3.

Bodil Garde (Ø) deltog ikke på mødet.

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 30. september 2024

Udvalgs mødet blev aflyst, da udvalget ikke var beslutningsdygtigt.

Bilag

Henvendelse fra Ankestyrelsen den 12. juli 2024

Forslag til udtalelse til Ankestyrelsen fra Kommunalbestyrelsen

Punkt 4: Underskriftsblad

00.00.00-A26-8-22

Anledning

Underskriftsblad til digital godkendelse.

Sagsfremstilling

Der underskrives af deltagerne ved mødets afslutning.

Medlemmer af Børne- og Skoleudvalget

Formand Nils Jul Gjerlev (C)

Ulla Nielsen (A)

Zohair Ali (B)

Vivi Nør Jacobsen (F)

Claus Rasmussen (V)

Bodil Garde (Ø)

Mikkel Skovby (L)

Indstilling

Formanden indstiller,

1. at protokol og deltagelse i mødet godkendes via digitalt underskriftsblad.

Beslutning

Tiltrådte indstillingen.

Bodil Garde (Ø) deltog ikke på mødet.