

REFERAT Økonomiudvalget d. 10-11-2015

Mødedato Tirsdag d. 10. november 2015 kl. 17:30

Mødested Mødelokale 915

Indholdsfortegnelse

Orientering fra Kommunaldirektøren.....	3
BSU/VFU - Serviceniveau i kommende Movia-udbud.....	5

Punkt 1: Orientering fra Kommunaldirektøren

Bilag

Facadepuds på plejecenter og sundhedshus.docx

Orientering fra Kommunaldirektøren

Baggrund

A. Facadepuds på plejecenter og sundhedshus

INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 10-11-2015

Taget til efterretning, idet drøftelsen om facadepuds på Plejecenter og Sundhedshus fortsætter i §17.4-udvalget for Sundhedshuset

Punkt 2: BSU/VFU - Serviceniveau i kommende Movia-udbud

14/17533

Bilag

Notat

Skemaer over kørsler

Konceptbeskrivelse for Flextrafik (Movia)

Skema over andre kommuners afvigelser ifht. Flextrafik

Praksisbeskrivelser af kørsler

Oversigt over høringssvar/kommentarer

Herstedlund Skole - Skolebestyrelsen

Udtalelse fra Ældrerådet

Herstedøster Skole - høringssvar

Herstedvester Skole - MED

Udtalelse fra Handicaprådet

Udtalelse fra Ældrerådet

Revideret skema over andre kommuners afvigelser

Pris på minibus

BSU/VFU - Serviceniveau i kommende Movia-udbud

Baggrund

I gennem de seneste år har der været et øget fokus på effektivisering af transportområdet, og i 2013 gennemførte de fem kommuner Albertslund, Brøndby, Hvidovre, Glostrup og Ishøj en fælles analyse af de konkrete effektiviseringsmuligheder inden for området. Analysen blev udført af konsulentvirksomheden COWI. På baggrund af COWIs analyse traf kommunalbestyrelsen d. 11. februar 2014 beslutning om en ny model for effektivisering af det visiterede kørselsområde i Albertslund Kommune. Modellen betyder, at det er kommunernes trafikselkab Movia, som skal stå for et tværkommunalt udbud af den visiterede kørsel.

Det visiterede kørselsområde vedrører alle lovpligtige kørsler eksempelvis kørsel til dagcenter, genoptræning, specialundervisning o.a.

Inden udbudsprocessen kan gå i gang, skal kommunalbestyrelsen beslutte et serviceniveau for den visiterede kørsel. Movia anbefaler, at kommunen anvender Flextrafiks standard serviceniveau, som i dag anvendes af 38 kommuner herunder Brøndby, Glostrup og Hvidovre kommuner. Movia gør opmærksom på, at Flextrafiks serviceniveau er vejledende, men at der samtidigt er parametre, som ikke kan ændres, fordi de er faste standarder hos Movia. Movia gør desuden opmærksom på, at hvis kommunalbestyrelsen ønsker at foretage afvigelser fra Flextrafiks serviceniveau, kan det have konsekvenser for muligheden for at koordinere kørslerne.

På baggrund af kommunalbestyrelsens beslutning om serviceniveauet annoncerer Movia i 2016 det tværkommunale udbud. Den nye kontrakt på befordring forventes at træde i kraft pr. 1. oktober 2016.

Denne mødesag beskriver de væsentligste forskelle mellem Flextrafiks serviceniveau og Albertslund Kommunes nuværende praksis for de visiterede kørsler. Der er to hovedformer for Flextrafik: Flextrafik variabel og Flextrafik rute.

Flextrafiks serviceniveau for kørsler i variabel

Flextrafik variabel tager udgangspunkt i borgernes behov, hvor dette ikke er rutebundet. Det kan være kørsel til læge, speciallæge, genoptræningsforløb. Movia foreslår, at fire kørsler i Albertslund Kommune placeres under Flextrafik variabel:

Sundhed, Pleje og Omsorg (Velfærdsudvalget)

- Kørsel til genoptræning – sker i dag med minibus (Sundhedsloven §§ 171-172, Serviceloven § 117)
- Kørsel til leverandør af hjælpemidler og andet fx specialtandlæge, fysioterapi o.a. – sker i dag med taxa (Serviceloven § 112 og § 117)

Skoler & Uddannelse (Børne- og Skoleudvalget)

- Kørsel til skole af syge og invaliderede elever – sker i dag med taxa (Folkeskoleloven § 26)

Borger- og Ydelsescentret (Velfærdsudvalget)

- Kørsel til nærmeste læge eller speciallæge – sker i dag med taxa eller minibus (Lov om offentlig sygesikring §§ 17-18)

De vigtigste forskelle mellem Flextrafik variabel og kommunens nuværende praksis er:

- At den maksimale køretid må være op til 150 pct. i forhold til direkte køretid. Dog skal borgeren minimum kunne tåle at sidde 30 minutter i vognen. Movia oplyser, at det er meget sjældent, at den maksimale kørsel kommer i anvendelse, og at den gennemsnitlige omvejskørsel for alle Movias kørsler for kommuner og regioner er **41 pct.** I dag er køretiden direkte med taxa. Kørslen til genoptræning med bus er maksimum 30 minutter.

- At kørslerne kan være samkøring. I dag sker kørsel til leverandør af hjælpemidler, læge eller speciallæge samt kørsel af syge elever som individuel direkte taxakørsel.

Se bilag 1-3 for uddybende beskrivelse af forskellene og Flextrafiks serviceniveau.

Serviceniveauet for kørsler under Flextrafik rute

Flextrafik rute vedrører befordring af borgere med et særligt fast kørselsbehov eksempelvis kørsel til dagcenter eller specialundervisningstilbud. Kørslerne foregår typisk med minibus. Movia foreslår, at 13 kørsler i Albertslund Kommune placeres under Flextrafik rute:

Sundhed, Pleje & Omsorg (Velfærdsudvalget)

- Kørsel af ældre til "Daghjemmet Humlebien" – i dag med minibus (Serviceloven § 17)
- Kørsel af ældre til "Dagcentret Albo" – i dag med minibus (Serviceloven § 17)
- Kørsel af ældre til "Det Åbne Aktivitetstilbud"- i dag med minibus (Serviceloven § 17)

Social & Familie – Voksne med særlige behov (Velfærdsudvalget)

- Kørsel som handicapbefordring – i dag med minibus (Serviceloven § 105)
- Kørsel af voksne med særlige behov – i dag med taxa (Serviceloven § 105)
- Kørsel af voksne med hjerneskade til specialundervisning – i dag med taxa (BEK specialundervisning for voksne)
- Kørsel af elever til Særlig Tilrettelagt Uddannelse – i dag med minibus/taxa (BEK om STU)

Social & Familie - Familieafsnittet (Børne- og Skoleudvalget)

- Kørsel af børn med særlige behov som udgift ved forsørgelse – i dag med taxa (Serviceloven § 41)
- Kørsel af børn med særlige behov ved foranstaltning – i dag med taxa (Serviceloven § 52)

Skolekørsel – PPR samt Skoler & Uddannelse (Børne- og Skoleudvalget)

- Kørsel af elever til basis-dansk – i dag med minibus (Folkeskoleloven § 26)
- Kørsel af børn som har farlig skolevej – i dag med minibus (FS § 26)
- Kørsel til og fra specialundervisning af børn med særlige behov – i dag med taxa/bus (FS § 26)
- Kørsel af børn med særlig skolebus (FS § 26)

De vigtigste forskelle mellem Flextrafik rute og kommunens nuværende praksis er:

- At bestillingsfristen er 5 dage eller efter aftale. I dag er fristen 10 minutter med taxa og dagen før kl. 14.00 med bus.
 - At den maksimale køretid er 75 min. og 60 min. for førskolebørn. Det bestræbes, at køretiden er maksimum 45 minutter. I dag er køretiden med taxa direkte og for kørslerne med børn oftest 15 minutter inden for Albertslund Kommune.
 - At kørslerne er samkøring med bus eller minibus. I dag sker mange kørsler som solokørsel.
- Der vil fortsat med Flextrafik være mulighed for at visiterer direkte samt solokørsel i tilfælde, hvor en borger har et særligt behov for dette. Denne vurdering vil ligge hos den kommunale visitation. Det vil fortsat med Flextrafik være muligt at få visiteret en fast gruppe af chauffører; at chaufføren henter ved døren samt mulighed for at medtage ledsager.

Økonomi og finansiering

Beslutningen om at lade Movia gennemføre et tværkommunalt udbud af den visiterede kørsel i kommunen er en opfølgning på Budget 2013, hvor der er vedtaget en samlet besparelse på 3 mio. kr. årligt på befordringsområdet. Inden udbuddet er der realiseret en besparelse på 1,2 mio. kr. årligt.

De samlede udgifter til befordring var i 2013 og 2014 i alt 11.000.000 kr. pr. år. I forhold til eventuelle besparelser på området kan Movia forud for udbuddet ikke angive omfanget af en eventuel besparelse og effektiviseringsgevinst.

Lovgrundlag

Serviceloven §17, §41, §52, §105, §112, §117. Folkeskoleloven §26. Lov om offentlig sygesikring §§17-18. BEK specialundervisning for voksne. BEK om Særligt Tilrettelagt Uddannelse.

Høring

Mødesagen sendes i høring i Handicaprådet, Ældrerådet og skolebestyrelser.

INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller,

1. at mødesagen om serviceniveauet for den visiterede kørsel sendes i høring med frist d. 6 oktober 2015, og
2. at Flextrafiks standard serviceniveau skal gælde som serviceniveauet for den visiterede kørsel i Albertslund Kommune.

BESLUTNING I BØRNE- OG SKOLEUDVALGET DEN 19-08-2015

Tiltrådte at sende sagen i høring.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 20-08-2015

Tiltrådte at sende sagen i høring.

Helge Bo Jensen (Ø) kunne ikke tiltræde.

Paw Østergaard Jensen (A) deltog ikke i mødet.

Supplerende Sagsfremstilling

Velfærdsudvalget og Børne- og Skoleudvalget besluttede på deres møder henholdsvis d. 19. og 20. august 2015 at sende sagen om serviceniveau i høring med frist d. 6. oktober 2015. Administrationen har modtaget i alt 5 høringssvar fra Ældrerådet, Handicaprådet og skolebestyrelserne på henholdsvis Herstedlund, Herstedvester og Herstedøster Skole. I bilag 6 findes en oversigt over indholdet i høringssvarene.

Velfærdsudvalget har efterspurgt en redegørelse af serviceniveauet i de andre kommuner, som har Flextrafik. I alt fem vestegnskommuner har deltaget i COWIs analyse af det visiterede kørselsområde og af disse kommuner har Glostrup, Hvidovre og Brøndby Kommuner indført Flextrafik. Hvidovre Kommune har vedtaget Flextrafiks serviceniveau uden afvigelser, mens Glostrup og Brøndby kommuner har vedtaget følgende afvigelser:

- Glostrup Kommune har vedtaget afvigelsen, at køretiden for børn maksimalt må være 30 minutter. Herudover skal det være muligt at bestille hjælp til, at en borger kan få overtøjet på og af samt støtte, hvis borgeren er særligt gangbesværet.

- Brøndby Kommune har vedtaget afvigelsen, at køretiden for alle borgere maksimalt må være 60 minutter.

Ballerup Kommune har desuden vedtaget Flextrafiks serviceniveau uden afvigelser.

Movia gør opmærksom på, at det er muligt at foretage afvigelser i forhold til Flextrafiks standard serviceniveau, men at det kan have konsekvenser for koordineringsmulighederne. Movia deltager på Økonomiudvalgets møde d. 3. november og svarer her på spørgsmål angående serviceniveauet.

Hvordan er processen, efter at udbuddet er gennemført?

I november 2015 forventes Kommunalbestyrelsen at vedtage nyt serviceniveau for den visiterede kørsel og på baggrund heraf annoncerer Movia i januar 2016 udbuddet. Den nye kontrakt på befordring forventes klar maj 2016.

Pr. 1. oktober 2016 idriftsættes Flextrafik som ny model for befordring i Albertslund Kommune. Inden idriftsættelsen vil der være en række forberedelsesaktiviteter herunder:

Kommunikation til borgere og medarbejdere: I maj 2016 informeres alle medarbejdere og borgere om den nye model for befordring. Målet er, at borgere og medarbejdere er velinformerede inden idriftsættelsen d. 1. oktober

2016.

Implementering af nyt serviceniveau: I perioden maj-september 2016 implementeres det nye serviceniveau i den kommunale visitation. Formålet er at sikre, at visitationen sker efter det politisk vedtagne serviceniveau. I dag sker visitationen efter lovgivning, men ikke et politisk vedtaget serviceniveau. Det overordnede mål er, at borgerne oplever en mere ensartet sagsbehandling og en bedre gennemskuelighed i forhold til visitation af befordring.

Evaluerings af ny model for befordring: I august-oktober 2017 evalueres det første år med Flextrafik i Albertslund Kommune herunder serviceniveauet. Hvis evalueringen viser væsentlige udfordringer som følge af serviceniveauet, vil dette blive indstillet til politisk behandling herunder eventuel justering af serviceniveauet i kommunen.

Kommunaldirektøren indstiller på baggrund af den supplerende sagsfremstilling og de indkomne høringsvar,

1. at Flextrafiks standard serviceniveau skal gælde som serviceniveauet for den visiterede kørsel i Albertslund Kommune med følgende undtagelser: a) køretiden for børn indenfor kommunegrænsen må maksimalt være 30 minutter, b) der skal efter individuel vurdering kunne visiteres kørsel til genoptræning fra dag til dag.

BESLUTNING I BØRNE- OG SKOLEUDVALG DEN 21-10-2015

Udvalget oversendte sagen til behandling i Økonomiudvalget.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 22-10-2015

Helge Bo Jensen (Ø) stillede ændringsforslag til indstillingen;

- A) køretiden for børn **og ældre** indenfor kommunegrænsen må maksimalt være 30 minutter,
- B) der skal efter individuel vurdering kunne visiteres kørsel til genoptræning fra dag til dag.

For stemte:

3 (V, O, Ø).

Imod stemte:

3 (A).

Nils Jensen (A) stillede ændringsforslag til indstillingen;

- A) køretiden for børn indenfor kommunegrænsen må maksimalt være 30 minutter,
- B) der skal efter individuel vurdering kunne visiteres kørsel til genoptræning fra dag til dag,
- C) det skal være muligt at bestille hjælp til overtøj ved behov og flex i rute må max have en køretid på 60 min.**

For stemte:

3 (A).

Imod stemte:

3 (V, O, Ø).

Udvalget oversendte herefter sagen til behandling i Økonomiudvalget.

Leif Pedersen (F) deltog ikke i mødet.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 03-11-2015

Udsatte sagen til ex. ØU den 10.11.

Jens Mikkelsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 10-11-2015

Sagen oversendes til behandling i Kommunalbestyrelsen.

Jens Mikkelsen deltog ikke under behandlingen af dette punkt.