

REFERAT Velfærdsudvalget d. 23-10-2014

Mødedato Torsdag d. 23. oktober 2014 kl. 19:00

Mødested Albo Plejecenter

Indholdsfortegnelse

VFU - Kvalitetsstandard; Midlertidig huslejhjælp.....	3
VFU - Betaling til rejser og aktiviteter for borgere på botilbud/i klubber.....	6
VFU - Fremtidens hjemmepleje 2014.....	9
VFU - Orientering fra formanden.....	12
VFU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd.....	14
VFU - Eventuelt.....	16

Punkt 1: VFU - Kvalitetsstandard; Midlertidig huslejhjælp

14/12228

Bilag

Kvalitetsstandarder for § 81 b, midlertidig huslejhjælp

VFU - Kvalitetsstandard; Midlertidig huslejhjælp

Baggrund

Fra den 1. juli 2014 kan kommuner yde midlertidig hjælp til huslejudgifter til unge under 30 år. Bestemmelsen hører ind under Lov om Aktiv Socialpolitik § 81 b. Hjælpen kan ydes til unge, der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller revalideringsydelse, og som er i en udsat boligsituation. Det vil sige unge, der har vanskeligt ved at finde eller fastholde en bolig, som de har råd til at betale.

Afdelingen Social & Familie har til brug for sagsbehandlingen udarbejdet nye kvalitetsstandarder, som skal sikre ensartethed og tydelighed i tildelingen af ydelsen.

Formålet med lovændringen er at sikre stabilitet omkring den unges boligsituation og bidrage til at fastholde den unges fokus på at komme i uddannelse eller arbejde og derigennem reducere risikoen for hjemløshed.

Kommunen skal i hvert enkelt tilfælde foretage en konkret og individuel vurdering af, om der er behov for at yde hjælp til betaling af husleje. I vurderingen skal indgå, om den unge er i en udsat boligsituation, om den unge har mulighed for at skaffe sig en bolig med en lavere husleje, eller om den unge har mulighed for at betale huslejen på anden vis. Hvis kommunen vurderer, at der er behov for hjælp, foretages en konkret og individuel vurdering af hjælpens størrelse og varighed. Varigheden kan dog være på højst seks måneder.

Det er muligt at stille betingelser for, at hjælpen ydes. En betingelse kan fx være, at der indgås en aftale om, at borgerens økonomi skal administreres af kommunen, at der fastsættes en plan for, hvordan den unge kan flytte til en mere passende bolig, eller at den unge deltager i gældsrådgivning el lign. Det kan ligeledes besluttes, at hjælpen udbetales direkte til udlejer.

Modtagere af huslejhjælp efter § 81 b skal ikke stilles bedre end andre unge i en tilsvarende økonomisk situation med en billig husleje. Der kan derfor som udgangspunkt kun ydes hjælp til den del af huslejen, der overstiger 3.000 kr. pr. måned ekskl. varme, vand, el mv. Anden hjælp herunder boligsikring skal være trukket fra. Hvis det vurderes, at den unge kan betale en del af en husleje, der overstiger 3.000 kr., ydes der kun hjælp til den resterende del. Det vil sige, at hvis en ung har en boligudgift på 2.000 kr. ud over de 3.000 kr., og det vurderes, at den unge selv kan betale 1.500 kr. om måneden, vil der ydes hjælp til de resterende 500 kr.

Ordningen er gældende i perioden 1. juli 2014 til 31. december 2017. Ministeriet Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold vil følge lovgivningen med henblik på en revision af loven i 2017.

Økonomi og finansiering

Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at vurdere, hvor mange unge der vil få bevilget midlertidig huslejhjælp i Albertslund Kommune efter den nye bestemmelse. Det skønnes dog, at antallet vil have et omfang, der betyder, at de samlede merudgifter for kommunen vil kunne afholdes inden for den fastsatte ramme til enkelttydelser efter aktivloven. De økonomiske konsekvenser er dog behæftet med stor usikkerhed. Administrationen vil derfor følge udviklingen og på denne baggrund vurdere, hvorvidt der er behov for justeringer af budgettet i løbet af 2015. Det kan hertil bemærkes, at staten i forbindelse med lovforslaget har foretaget vurderinger af de økonomiske konsekvenser af lovændringen, og kommunerne er kompenseret herfor gennem bloktilskuddet.

Lovgrundlag

Lov om aktiv socialpolitik § 81 b.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Sundhed og Velfærd indstiller,

1. at kvalitetsstandarden for "Midlertidig huslejhjælp efter lov om aktiv socialpolitik, § 81 b", godkendes.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-10-2014

Helge Bo Jensen (Ø) stillede følgende to ændringsforslag:

På side 6 i kvalitetsstandarden, Begrænsninger i tildeling af ydelsen:

At afsnittet **udgår**: *Der er dog den undtagelse, at hjælpen kan tildeles, hvis det efterfølgende viser sig, at sanktionen ikke skulle være givet, eller hvis den allerede modtager en ydelse eller ville være berettiget til ydelsen og derefter sanktioneres.*

For dette stemte Helge Bo Jensen (Ø)

Imod stemte Nils Jensen (A), Paw Østergaard Jensen (A), Flemming Jørgensen (A), Allan Høyer (O), Brian Palmund (V)

På side 7 i kvalitetsstandarden, Eventuelle betingelser for modtagelse af ydelse:

Sætningen "kommunen kan stille betingelser for at yde hjælpen fx." **ændres til**: *"Kommunen stiller som udgangspunkt ikke andre betingelser for at yde denne midlertidige hjælp. Der kan dog i særlige tilfælde kræves: at ..."*

For dette stemte Helge Bo Jensen (Ø)

Imod stemte Nils Jensen (A), Paw Østergaard Jensen (A), Flemming Jørgensen (A), Allan Høyer (O), Brian Palmund (V)

Allan Høyer (O) stillede følgende ændringsforslag:

På side 7 i kvalitetsstandarden, Eventuelle betingelser for modtage af ydelsen:

At der indføres et **selvstændigt** afsnit med følgende:

Hjælpen er som udgangspunkt tilbagebetalingspligtig. 4. punkt tegn udgår således.

For dette stemte Allan Høyer (O), Brian Palmund (V), Nils Jensen (A)

Imod stemte Paw Østergaard Jensen (A), Flemming Jørgensen (A), Helge Bo Jensen (Ø)

Udvalget stemte om den samlede indstilling.

For denne stemte Nils Jensen (A), Paw Østergaard Jensen (A), Flemming Jørgensen (A), Allan Høyer (O), Brian Palmund (V)

Helge Bo Jensen (Ø) undlod at stemme.

Leif Pedersen (F) deltog ikke i mødet.

Punkt 2: VFU - Betaling til rejser og aktiviteter for borgere på botilbud/i klubber

14/3534

Bilag

Udtalelse fra Poul Hansen

Udtalelse fra Handicaprådet

VFU - Betaling til rejser og aktiviteter for borgere på botilbud/i klubber

Baggrund

På møde den 11. marts 2014 traf Kommunalbestyrelsen beslutning om at give en tillægsbevilling til afholdelse af ferie og sociale aktiviteter for borgere i bo- og dagtilbud i 2014. Beslutningen blev truffet som følge af, at Albertslund Kommune ikke længere har mulighed for at opretholde sin praksis om at opkræve betaling fra borgerne for socialpædagogisk ledsagelse ved de nævnte aktiviteter i bo- og dagtilbud, ud fra en melding fra henholdsvis Kommunernes Landsforening og Ankestyrelsen. Borgerne skal dog selv betale for egne udgifter ved de tilbudte aktiviteter. Den socialpædagogiske ledsagelse har hjemmel i Servicelovens § 85.

Tillægsbevillingen vil gå til at dække udgiften for rejser og ophold for de medarbejdere, der skal ledsage borgere på ferie *eller* afholde udgiften for transport, entre og mad for en medarbejder, der skal ledsage borgere på en endags-aktivitet til eksempelvis Tivoli. Det gælder uanset om rejsen udspringer fra et botilbud (Herstedøster Sidevej, Humlehusene, Miravænget og Hedemarken) eller et klubtilbud (Klub Stoppestedet for udviklingshæmmede). Borgere i egen bolig (solister) tilbydes rejser og aktiviteter, såfremt de går i Klub Stoppestedet eller Klubben for psykisk syge og Kanalens klubhus.

Disse retningslinjer er tidligere beskrevet i mødesag behandlet i Kommunalbestyrelsen d.11. marts 2014 med de økonomiske konsekvenser for 2014.

Serviceniveau for rejser og endagsaktiviteter

Ved nærværende mødesag indstiller Børn, Sundhed & Velfærd det fremtidige serviceniveau og de økonomiske konsekvenser med virkning fra 2015.

Den enkelte borger tilbydes fremover 5 rejsedage om året med socialpædagogisk ledsagelse af medarbejdere. For de borgere, der har både bo- og dagtilbud, vil de 5 rejsedage gælde begge steder, det vil sige i alt 10 rejsedage om året. Det foreslås, at udgiften til ledsagelsen afholdes af bo- og dagtilbuddene selv. Dette for at imødekomme den rammeaftale, der er indgået på det specialiserede område og som tilsiger, at taksten ikke stiger.

I forhold til endagsaktiviteter anbefales det, at der ydes socialpædagogisk ledsagelse til éndagsaktiviteter/dagsudflugter svarende til 12 udflugter om året og inden for en økonomisk ramme på 150 kr. pr. udflugt til følgeomkostningerne. Den personalerelaterede udgift til ledsagelse betales af bo- og dagtilbuddene selv.

For både rejser og endagsaktiviteter gælder det fremover, at de også kan foregå i udlandet indenfor rammerne af kommunens bo- og dagtilbud, jf. det nævnte under lovgrundlag nedenfor.

Det politisk besluttede serviceniveau vil skulle fremgå af kvalitetsstandarderne på området, og det supplerer den ledsagelse, borgerne ellers kan få efter Servicelovens § 97. Der er tale om ledsagelse uden socialpædagogisk indhold, som kræver at borgeren kan drage nytte heraf. Albertslundborgere, der bor på botilbud eller går i klub uden for Albertslund Kommune tilbydes det serviceniveau, der gælder i den pågældende kommune. Dette finansieres via taksten.

Direktørområdet er ved at undersøge, hvilke muligheder, der er for at henvise til organisationer, der formidler kontakt til frivillige, der kan deltage på ferier og i endagsaktiviteter.

Økonomi og finansiering

Rejser

Frem til 2014 har beboerne i kommunens 4 botilbud for udviklingshæmmede borgere været med til at finansiere personaleudgifter forbundet med rejse og ophold ved ferierejser. En praksis, som også har været gældende i andre kommuner. I 2014 betales de personalerelaterede merudgifter ved et mindre forbrug på det specialiserede voksenområde, som overføres fra 2013. For 2015 og fremadrettet skal serviceniveauet og finansieringen lægges fast. Udgifter til personalets deltagelse i rejser og aktiviteter skal finansieres af bo- og dagtilbuddene selv. Borgerne skal fortsat selv finansiere transport, ophold m.m.

Fra 2015 indstilles det, at kommunens 4 botilbud samt Klub Stoppestedet og Klubben tilbyder 5 rejsedage i alt om året (per tilbud). Albertslund lægger sig op ad nabokommunerne Ishøj, Høje-Tåstrup og Brøndby. Den årlige rejse må ikke overstige 3.500 kr. pr. medfølgende medarbejder, hvilket er samme niveau som Høje-Taastrup men højere end i Brøndby, hvor udgiften er 2.752 kr. for både rejser

og endagsaktiviteter. Der skal som minimum deltage 4 borgere, for at en rejse afholdes. Beløbet løn- og prisfremskrives med 2,4 pct. fra 2014 til 2015 og skal dække udgiften til billet til fly, tog mv., hotelophold, kost, div entreer samt transportudgifter under selve ferien.

Endagsaktiviteter

Den personalerelaterede udgift til endagsaktiviteter uden for huset skal betales af botilbuddene og værestederne selv. Det anbefales at følge serviceniveauet i Høje-Taastrup Kommune, hvor der ydes socialpædagogisk ledsagelse til endagsaktiviteter/dagsudflugter svarende til 12 udflugter om året og inden for en økonomisk ramme på 150 kr. pr udflugt til følgeomkostningerne.

Bofællesskaberne, Klub Stoppestedet samt Klubben og Klubhuset har altid dækket den personalerelaterede udgift, og denne praksis fortsætter således uændret. Herstedøster Sidevej har imidlertid haft en anden praksis, som involverer borgerbetaling. Den praksis er på nuværende tidspunkt ophørt.

Den nye praksis indstilles finansieret indenfor den nuværende økonomiske ramme på tilbuddene. Det vil sige, at den nuværende takst fastholdes.

Det manglende grundlag for at opkræve egenbetaling fra borgerne for rejser og udflugter betyder, at der også skal tages stilling til tilbagebetaling heraf til borgerne. Ved afgørelse af 2. oktober 2014 har Tilsynet under Statsforvaltningen meldt ud, at dette skal ske generelt for kommunerne. KL har dog efterfølgende udtalt, at retstilstanden ikke er endeligt afklaret og at de vil drøfte deres strategi sidst i oktober.

Lovgrundlag

Der er ingen lovgivning, som pålægger kommunerne/bostederne at udbyde ferierejser og endagsaktiviteter men lovgrundlaget for socialpædagogisk bistand, herunder ledsagelse til aktiviteter findes i § 85 i lov om social service.

Ved brev af 13. august 2014 har Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold præciseret, at kommunerne kan tilrettelægge deres indsats således, at rejser også kan ske til udlandet under visse betingelser. Der skal være tale om sædvanlig rejser, og borgeren skal i forvejen være bevilget støtte efter Servicelovens § 85 i Danmark. Derudover skal rejsen være i overensstemmelse med formålet med den bevilgede § 85 støtte og formålsbestemmelsen i Servicelovens § 81. For de fleste borgere i bo- og dagtilbud vil disse betingelser være opfyldte.

Høring

Sagen sendes til Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at borgerne på botilbud, i Klub Stoppestedet samt Klubben og Klubhuset tilbydes 5 feriedage årligt for henholdsvis bo- og klubtilbud i Albertslund Kommune, det vil sige 10 dage i alt, hvis en borger har både et bo- og et klubtilbud,
2. at borgerne på botilbud, i Klub Stoppestedet samt Klubben og Klubhuset tilbydes socialpædagogisk ledsagelse til endagsaktiviteter/dagsudflugter svarende til 12 udflugter om året og inden for en økonomisk ramme på 150 kr. pr udflugt til følgeomkostningerne,
3. at aktivitetsbudgettet for Herstedøster Sidevej, bofællesskaberne og klubberne holdes inden for rammen i 2015 og fremadrettet.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-10-2014

Udsatte sagen.

Udvalget ønskede yderligere økonomiske beregninger på alternative modeller.

Leif Pedersen (F) deltog ikke i mødet.

Punkt 3: VFU - Fremtidens hjemmepleje 2014

13/3310

Bilag

Fremtidens hjemmepleje

bevillingsskema.xls - bevillingsskema.xls

Ældrerådets udtalelse

VFU - Fremtidens hjemmepleje 2014

Baggrund

I forbindelse med budgetaftale 2013 blev parterne enige om at afsætte 1,0 mio. kr. i 2013 og 1,0 mio. kr. i 2014. Midlerne skal anvendes til omstilling og udvikling af fremtidens hjemmepleje. I 2013 blev der anvendt 445.000 kr. af midlerne til et elektronisk låsesystem i hjemmeplejen. De resterende midler (555.000 kr.) blev anvendt til kompetenceudvikling af social- og sundhedsassistenter, social- og sundhedshjælpere og sygeplejersker i medicin håndtering samt kompetenceudvikling i kommunikation i hverdagen og telemedicin i forbindelse med sårbehandling.

I 2014 skal der anvendes 125.000 kr. til drift af hjemmeplejens elektroniske låsesystem. Der er således 875.000 kr. tilbage til indsatser i 2014. Børn, Sundhed & Velfærd indstiller, at aktiviteterne i 2014 anvendes til at sætte fokus på tidlig opsporing af sygdomstegn og dokumentation. Det betyder, at hjælpere, assistenter og sygeplejersker skal have redskaber til at kende grundlæggende karakteristika til tidlig opsporing af sygdomstegn. Tidlig opsporing af sygdomstegn sker blandt andet ved at identificere samt dokumentere en ændret sundhedstilstand hos borgeren.

Et redskab til tidlig opsporing er den kommunale triage model, der sikrer, at de mest svækkede borgere med størst plejebehov – her og nu - får øget opmærksomhed og målerettet pleje i forhold til deres sygdomstegn.

Ved triage modellen inddeles hjemmeplejens borgere i 3 niveauer: Grøn - borgerens normale tilstand; Gul - en eller flere mindre ændringer i borgerens almentilstand er ændret; og Rød - borgeren er syg/indlæggelsestruet.

Ved væsentlige ændringer i borgeres tilstand skal hjemmesygeplejen undersøge og måle borgeren på en række vitalparametre: 1) borgers bevidsthed, 2) borgeres blodtryk, 3) borgeres puls, 4) borgeres temperatur og 5) borgeres respiration. Hvert enkel måling scores, efter gældende regler i et skema. Alt afhængig af scoringens resultat, skal hjemmesygeplejen foretage en række handlinger, som eksempelvis kontakte borgers egen læge. Det vil fremgå af et skema, hvilke handlinger hjemmesygeplejen skal foretage.

Formålet med at sætte fokus på tidlig opsporing og dokumentation er at gøre borgerene mere selvhjulpne samt forebygge indlæggelser.

Borgerne bliver ældre og flere får forskellige komplekse lidelser, som den kommunale hjemmepleje skal kunne håndtere.

Indlæggelsestiderne på sygehusene bliver stadig kortere og sygehusene mere specialiserede. Det stiller krav til behandling og pleje i borgerens hjem og til kommunerne, der skal løfte flere sygeplejeopgaver. Det nære sundhedsvæsen indebærer, at der udvikles et tættere samarbejde om borgeren mellem praktiserende læger, sygehuse og kommuner, så borgeren oplever en sammenhængende indsats.

Med dette fokus på tidlig opsporing og dokumentation i hjemmeplejen, når Albertslund Kommune et stykke vej i forhold til de forventninger og krav, der bliver stillet til fremtidens hjemmepleje i forhold til accelererede patientforløb, forebyggelse af genindlæggelser og det nære sundhedsvæsen. Det må dog forventes, at en decideret fremtidssikring af hjemmeplejen - i form af investeringer i teknologiske hjælpemidler og vedligeholdelse/udbygning af kompetenceniveau - vil kræve flere ressourcer end dem, der er bevilliget.

I det kommende år vil der blive udarbejdet en udviklingsstrategi for ældreområdet herunder beskrivelse af forudsætninger for at gennemføre strategien.

Økonomi og finansiering

Jævnfør beslutning i kommunalbestyrelsen den 11. december 2012 er der anvendt ca. 445.000 kr. i 2013 og 125.000 kr. i 2014 til det elektroniske låsesystem i Hjemmeplejen, således at der rester 875.000 kr. i 2014.

Hjemmeplejen forventer at igangsætte implementeringen af den kommunale triagemodel i løbet af efteråret 2014, men da udviklingen på området går meget stærkt, kan enkelte aktiviteter eventuelt først igangsættes i starten af 2014. Derfor kan det blive nødvendigt, at overføre nogle af midlerne fra 2014 til 2015, hvilket vil fremgå af den årlige overførselssag.

Systemets basispakke bliver finansieret af midlerne til fremtidens hjemmepleje. Fremadrettet vil de enkelte dele (telemedicin/telekommunikation) blive indført i takt med der findes finansiering hertil.

Høring

Sagen sendes til Ældrerådet og Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktørområdet Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at Hjemmeplejen igangsætter arbejdet med tidlig opsporing og dokumentation i efteråret 2014,
2. at de 875.000 kr. i 2014 frigives til formålet, og
3. at udgiften finansieres af den betingede bevilling til fremtidens hjemmepleje.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-10-2014

Tiltrådte indstillingen.

Leif Pedersen (F) deltog ikke på mødet.

Punkt 4: VFU - Orientering fra formanden

VFU - Orientering fra formanden

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-10-2014

Intet.

Leif Pedersen (F) deltog ikke på mødet.

Punkt 5: VFU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd

Bilag

A. Vigtigste paragraffer på velfærdsområdet

A. Vigtigste paragraffer

B. Spørgsmål fra Helge Bo Jensen

B. Svar på spørgsmål fra Helge Bo Jensen

VFU - Orientering fra Børn, Sundhed & Velfærd

Baggrund

- A. Orientering - Vigtigste paragraffer på velfærdsområdet, som udvalget har ønsket.
- B. Orientering - Spørgsmål fra udvalgsmedlem Helge Bo Jensen angående udgiften til ældre m.v. samt svar fra administrationen.

INDSTILLING

Direktøren for Børn, Sundhed & Velfærd indstiller,

1. at orienteringerne tages til efterretning.

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-10-2014

Taget til efterretning.

Leif Pedersen (F) deltog ikke på mødet.

Punkt 6: VFU - Eventuelt

VFU - Eventuelt

BESLUTNING I VELFÆRDSUDVALG DEN 23-10-2014

Intet.

Leif Pedersen (F) deltog ikke på mødet.